

Manuel Hernández Pedreño (Dir.)
Francisco Eduardo Haz Gómez y Marta Gutiérrez Sánchez (Coords.)

Riesgo de exclusión de la población gitana en España e intervención social

Murcia: Observatorio de la Exclusión Social de la Universidad de
Murcia, 2019

El trabajo dirigido por Hernández Pedreño y realizado en el seno del Observatorio de la Exclusión Social de la Universidad de Murcia (OES) significa un hito importante en el análisis de la realidad social del principal grupo étnico de Europa y España como es la población gitana. Dicho trabajo aborda esta cuestión desde una perspectiva multidisciplinar, con una metodología centrada en la complementariedad de las técnicas cuantitativas y cualitativas, y desde un enfoque multidimensional de la exclusión. Esta forma de abordar la población gitana y su situación en España resulta de gran interés ya que permite su análisis de un modo holístico, pudiendo representar un cambio de rumbo en el estudio de la población gitana y una referencia clara para futuros estudios.

Hasta ahora, no se había producido ningún análisis de la población gitana desde la Sociología, la Economía, el Trabajo Social, la Educación y el Derecho. Igualmente, pocos lo habían hecho desde un enfoque metodológico mixto en el que se complementan las técnicas cuantitativas y cualitativas. El trabajo de Hernández Pedreño ha apostado por una revisión bibliográfica de las principales aportaciones hechas sobre la población gitana en las últimas décadas, una revisión documental que sirve para comprobar la eficiencia de las políticas llevadas a cabo en relación con la población gitana, entrevistas en profundidad que permiten conocer la opinión de profesionales sobre la evolución del riesgo social de la población gitana y de la respuesta institucional, y un análisis de las encuestas FOESSA hechas de manera periódica desde el año 2007 y que sirven para conocer la evolución de la situación social en los diferentes ámbitos. Finalmente, muy pocos estudios han analizado la situación de la población gitana desde un enfoque multidimensional, habiendo sido Miguel Laparra y FOESSA (2007, 2008, 2011) los pioneros de esta senda, seguidos de manera parcial por el

estudio de De la Rica et al. (2019). En esta línea de la perspectiva multidimensional (Subirats, 2004; Subirats, 2005; Laparra et al., 2007; Hernández, 2008), el trabajo de Hernández Pedreño y del Observatorio de la Exclusión Social de Universidad de Murcia (OES) sobre la población gitana da continuidad a una serie de análisis relacionados con situaciones de vulnerabilidad y exclusión social en distintos colectivos y ámbitos.

La lectura de este trabajo por el lector interesado en conocer la situación de la población gitana en España puede despertar la necesidad de haber contado y disponer de una mayor producción científica desde la Sociología u otras disciplinas afines o complementarias sobre dicho objeto de estudio (De la Rica et al., 2019). No obstante, es cierto que la actual puede ser considerada como la etapa dorada de los estudios sobre la población gitana en los distintos países europeos, ya que se han multiplicado en los últimos años debido, en gran parte, al interés de la Unión Europea y al impulso de esta institución con el *Marco Europeo de estrategias nacionales de inclusión de los gitanos hasta 2020* e instando a sus estados miembros el establecimiento de planes nacionales para la población gitana.

El presente trabajo de algo más de 400 páginas se ha estructurado en torno a cinco bloques bien diferenciados. El primero de ellos tiene por título *Estudio y análisis de la población gitana* y sirve para plantear los objetivos generales de la investigación, así como hacer un repaso por los diversos estudios que han tratado la realidad social de la población gitana en la última década tanto en España como en Europa.

El segundo bloque se titula *Historia, identidad cultural y derechos de la población gitana* y pretende una aproximación a la situación de la población gitana desde una perspectiva antropológica, por un lado, y jurídica, por otro lado, para poner de manifiesto la situación de discriminación secular. Frente a ésta los autores definen un marco de actuación en torno al concepto de “justicia restaurativa” que resulta útil para actuar sobre las situaciones de criminalidad y delincuencia y para reparar los procesos discriminatorios que se han dado a lo largo de la historia con relación al pueblo gitano.

El tercer bloque o *Riesgo de exclusión social de la población gitana* se centra en la situación social de esta etnia mediante la aplicación de la perspectiva multidimensional de la exclusión social. Así, se trata la importancia de la dimensión económica en los procesos de exclusión de la población gitana en España, pues la pobreza económica de la etnia analizada es persistente, produciéndose la transmisión intergeneracional de la misma (Cueto et al., 2019).

También se considera la dimensión laboral de la población gitana que ha estado caracterizada por una importante segregación que tiene su reflejo en la subocupación y el subempleo. Relacionada con esta, se aborda el análisis de la dimensión educativa o formativa de la población gitana, observando la existencia de una brecha de etnia, así como otra de género dentro de la propia población gitana. Igualmente, se analiza la dimensión residencial haciendo énfasis sobre las condiciones de los barrios y de las viviendas, las formas de asentamiento de la población gitana y el problema del chabolismo y la infravivienda. Imbricada con esta dimensión, aunque también con el resto, se encuentra la dimensión relacionada con la salud y el bienestar de la población gitana que también ha sido analizada, habiendo considerado la existencia de ciertos avances que no han podido lograr la convergencia con el estado de salud de la población no gitana. Además, se analiza situación de la población gitana en relación con la dimensión socio-familiar, considerada como aquella que puede tener mayores efectos sobre los procesos de socialización, por supuesto, pero también sobre los procesos de inclusión social de este colectivo. Finalmente, se trata la situación social de la población gitana en relación con la participación, haciendo énfasis en la participación política, religiosa, comunitaria y colectiva y en los progresos hechos al respecto.

El bloque cuarto se titula *Políticas para la inclusión social de la población gitana* y pretende un acercamiento a la respuesta desde las diferentes esferas institucionales, haciendo un repaso de las actuaciones europeas, estatales, autonómicas y locales en el nivel normativo.

Finalmente, el bloque quinto titulado como *Retos para la inclusión social de la población gitana en España* materializa la aportación de mayor interés hecha por los autores de este trabajo. Éstos, además de hacer un balance de la situación social de la población gitana, centran su atención en los retos y propuestas más significativas para avanzar en el camino de la inclusión de la población gitana.

Junto a esta acertada aproximación en pos de la inclusión social de la etnia gitana, cabe considerar la acertada consideración de dicha comunidad como algo distinto a una unidad homogénea carente de diversidad. Por el contrario, se habla de la existencia de un proceso de diferenciación de distintos colectivos en el propio seno de la población gitana que se ha puesto en marcha a partir del siglo XXI de manera más intensa.

Ahora bien, a pesar de que el trabajo no ha abordado un análisis por colectivos (jóvenes, personas mayores, mujeres, etc.) y la existencia de referencias abundantes a las brechas de etnia, de edad y, sobre todo, de género, el presente

trabajo adolece de un abordaje específico de la situación, posición y rol de la mujer en el seno de las comunidades gitanas. Este análisis habría resultado de gran utilidad para dar a conocer el papel actual y, sobre todo, potencial de la mujer como motor de cambio de la realidad social de la comunidad gitana al potenciar la inclusión social de este colectivo.

La última década en España ha venido marcada por una de las peores crisis económicas que se han experimentado. Se puede considerar como una década perdida si se toman en consideración diversos indicadores aplicados a múltiples ámbitos. Sin embargo, ha representado un cambio en el modelo de cohesión social, consolidando una sociedad con profundas divisiones entre colectivos asentados permanentemente en situaciones de vulnerabilidad y exclusión social. En este sentido, son los ámbitos relacional y personal los que favorecen una integración social de los colectivos, siendo los ámbitos estructural e institucional aquellos que se han convertido en factores intensificadores de la exclusión social (Manzanera-Román et al, 2016). En este contexto, la población gitana, según los autores del presente trabajo y a la luz del análisis realizado con las distintas técnicas metodológicas empleadas, ha experimentado un escaso avance o progreso en la última década (Hernández 2019), acentuándose en el caso de la mujer gitana. No han sido de mucha ayuda las políticas públicas puestas en marcha en los distintos niveles de la administración, que se muestran como ineficientes por su baja incidencia en la mejora del bienestar de las comunidades gitanas.

Los retos que se plantean, pues, a las distintas administraciones implicadas en la inclusión social de la población gitana son múltiples y se establecen en todos y cada uno de los ámbitos o dimensiones consideradas, según los autores del trabajo. No obstante, éstos hacen hincapié sobre dimensiones prioritarias como vivienda, salud, educación y empleo, aunque sin olvidar la existencia de problemas transversales. La indicación de la necesidad de medidas a poner en marcha para ofrecer una solución a estos problemas puede, sin embargo, servir de guía para futuras investigaciones relacionadas con la población gitana: discriminación, participación política y ciudadana y, especialmente, igualdad de género, que se presenta como uno de los elementos fundamentales para favorecer un cambio de calado en el seno de las comunidades gitanas.

Es muy probable que el trabajo colectivo dirigido por Hernández Pedreño y realizado en el seno del Observatorio de la Exclusión Social de la Universidad de Murcia (OES) se erija como una referencia para futuros análisis de la situación social de la población gitana en España por sus importantes conclusiones y

enfoque metodológico. Además, de manera indirecta ha podido dejar puertas abiertas para el análisis de significativas cuestiones de carácter transversal como la igualdad de género, principalmente.

REFERENCIAS

- CUETO, B.; RODRÍGUEZ, V.; SUÁREZ, P.; DAVÍA, MA. Á.; LEGAZPE, N. Y FLORES MARTOS, R. (2019). Transmisión intergeneracional de la pobreza. En G. Fernández Maíllo (coord.). *VIII Informe sobre exclusión y desarrollo social en España. Documento de trabajo 2.6*. Madrid: Fundación FOESSA.
- DE LA RICA, S.; GORJÓN, L.; MILLER, L. y ÚBEDA P. (2019). *Estudio comparado sobre la situación de la población gitana en España en relación al empleo y la pobreza*. Madrid: FSG.
- HERNÁNDEZ PEDREÑO, M. (2008) (coord.). *Exclusión social y desigualdad*. Murcia: Universidad de Murcia.
- HERNÁNDEZ PEDREÑO, M.; GARCÍA LUQUE, O. y GEHRIG, R. (2019). Situación social de la población gitana en España: balance tras la crisis. En G. Fernández Maíllo (coord.) *VIII Informe sobre exclusión y desarrollo social en España. Documento de Trabajo 3.12*. Madrid: Fundación FOESSA.
- LAPARRA, M. et al. (2007). “Una propuesta de consenso sobre el concepto de exclusión social. implicaciones metodológicas”. *Revista Española del Tercer Sector*, 5, 15-57.
- LAPARRA, M. (coord.) (2007). *Situación social y tendencias de cambio en la comunidad gitana*. Pamplona: Universidad Pública de Navarra.
- LAPARRA, M. (2008). La comunidad gitana. El grupo étnico más excluido de la sociedad española. En M. Laparra y B. Pérez (coords.) *La exclusión social en España. Un espacio diverso y disperso en continua transformación* (405-423). Madrid: Fundación FOESSA.
- LAPARRA, M. (coord.) (2011). Diagnóstico social de la comunidad gitana en España. *Un análisis contrastado de la Encuesta del CIS a Hogares de Población Gitana 2007*. Madrid: Ministerio de Sanidad, Política Social e Igualdad.
- MANZANERA-ROMÁN, S., ORTIZ GARCÍA, P., HERNÁNDEZ PEDREÑO, M. (2016). “Crisis del factor trabajo como vía de integración social”. *Cuadernos de Relaciones Laborales* 34(1), 15-35.

SUBIRATS, J. (dir.) (2004). *Pobreza y exclusión social. Un análisis de la realidad española y europea*. Colección Estudios sociales nº 16. Barcelona: Fundación La Caixa.

SUBIRATS, J. (dir.) (2005). *Análisis de los factores de exclusión social*. Bilbao: Fundación BBVA.

Salvador Manzanera
Universidad de Murcia