



### El Proceso ecuatoriano y sus desafíos

Milena Olivares Homez

Tecnóloga en Sistemas de Información. Universidad Distrital de Bogotá.

Politóloga. Universidad Nacional de Colombia.

#### Resumen

Este artículo aborda algunas medidas que ha emprendido el gobierno de Rafael Correa Delgado desde su llegada al poder en el 2007, después de ganar en segunda vuelta con el 56, 67 % de los votos válidos. Dichas medidas le han devuelto la institucionalización a Ecuador, usando la implementación de políticas sociales para los tradicionalmente excluidos, como herramienta fundamental, y que han permitido al pueblo ecuatoriano recobrar la esperanza al reconocerse como una nación. El gobierno de la “Revolución Ciudadana” ha rescatado la dignidad de un pueblo y ha permitido entablar disputas ideológicas y económicas en el escenario internacional, desafiando los poderes hegemónicamente establecidos en la región como el norteamericano, que tenía apostada una base militar en Manta, o como la multinacional Chevron-Texaco, que explotó la selva amazónica a su antojo.

Estas situaciones sucedían al mismo tiempo que los gobiernos ecuatorianos entregaban el manejo del país a los grandes banqueros y se perdía la soberanía monetaria, adoptando el dólar como divisa nacional. Al final se señalan algunas de las críticas más frecuentes que se hacen al proceso ecuatoriano y que, sin duda, deberían



tomarse en cuenta para el fortalecimiento del proceso, más allá de la destacada figura de Rafael Correa.

### Abstract

This article approaches some measures that Rafael Correa's Government has undertaken since its coming to power in January 2007, after winning the election in a runoff by a margin of 56,67% valid votes.

These measures returned the institutionalization to Ecuador, through implementation of social policies for vulnerable people, traditionally excluded from those. It has been the principal tool whereby the Ecuadorans recognize themselves as a nation. The government of "*Revolución Ciudadana*" has recovered the dignity of people and opened the possibility of starting ideological and economic disputes in the international arena, thus challenging the hegemonic powers installed in the region, such as the North American power that had instituted a military base on Manta or the multinational Chevron-Texaco that exploited rainforest as it pleased.

For a long time these situations were happening at the same time the Ecuadorian governments delivered the management of the country to big bankers and lost the monetary sovereignty by adopting the dollar as national currency.

At the end this article identifies some of the most frequent criticisms of the Ecuadorian process. Undoubtedly it should be taken into account by the leaders of *Alianza País* to help strengthen the process beyond the prominent figure of Rafael Correa.

**Palabras Clave:** Revolución Ciudadana, Estado Plurinacional, Nación, Neoliberalismo, Buen Vivir.

**Key words:** Citizen Revolution, Plurinational State, Nation, Neoliberalism, Good Living.



### Introducción

Para abordar el tema de la transformación que vive el Ecuador es necesario precisar dos aspectos: primero, su segmentación social y, segundo, la década de desinstitucionalización y desestabilización que sufrió entre 1997-2007. En la sociedad ecuatoriana se pueden identificar tres grandes regiones, en las que se denotan diferencias sociales fuertes. La Sierra, compuesta principalmente por población indígena y mestiza y cuyo eje central es Quito; la Costa, es una zona de mayor dinamismo económico orientado a la exportación, allí se ubica una clase rica de comerciantes y su eje fundamental es Guayaquil. Finalmente, se encuentra la Amazonia, que ha sido la zona más deprimida hasta la aparición y explotación del petróleo en los años 70; para el 2006 los indígenas representaban entre el 25-35% del total de la población.

En segundo lugar, Ecuador vivió una época de desestabilización política y social que dejó profundas fracturas. Durante el periodo de 1997 hasta el 2007 este país tuvo siete presidentes, inclusive algunos con periodos de menos de un año, como el caso del “loco” Bucaram. Después de la crisis financiera de finales de los años 90, cuando el Estado tuvo que asumir deudas privadas de la banca, el ingreso per cápita cayó en un 9% y más de un millón de nacionales emigraron a Europa. Hubo una vertiginosa expansión del desempleo, el subempleo y la pobreza, culminando con la adopción del dólar como moneda nacional en el año 2000.

Esta crisis política, económica y social ocasionó la desconfianza en la política y en los partidos políticos tradicionales. Quizás por estas circunstancias fue posible que un “outsider” como Rafael Correa haya ganado en segunda vuelta las elecciones de 2006,



presentándose sin partido político. Valga aclarar que Correa se presentó por el -aún hoy- movimiento político *Alianza País*, creado en 2006 para avalar su candidatura, sin presentar candidatos para la Asamblea en esa ocasión.

A nivel institucional, cuando Correa asume su mandato se encuentra con un alto nivel de desinstitucionalización, pérdida de autoridad, de soberanía y de capacidad de acción del Estado. Se crearon arbitrariamente entidades para ministeriales y autónomas, se hacían reasignaciones y fondos por fuera del Presupuesto General de la Nación y se habían desmantelado las empresas públicas. Panorama no muy alejado de lo que han vivido todos los países de la región sometidos a los enfoques neoliberales.

### **Primer desafío: reorganizar el aparato institucional**

Reorganizar el aparato institucional y devolver un papel más activo al Estado eran los retos. Lo primero que hizo fue cambios en la Administración Pública para que el Estado volviera a centralizar algunas funciones y retomara el control de sectores estratégicos de la economía, como el petróleo. En este último caso se renegociaron la mayoría de contratos petroleros, dejando para el estado el 80% de las ganancias. Buscando sanear las finanzas públicas y obtener recursos para la inversión social, el gobierno diseñó una estrategia para aumentar la tributación y disminuir la evasión del pago de impuestos y renegóció la deuda externa.

En abril del 2006 se conformó la comisión de investigación de la deuda externa y en 2007 se creó la Comisión para la Auditoría Integral del Crédito Público. Ante las primeras evidencias de ilegitimidad de la deuda el gobierno suspendió los pagos y promovió una recompra de la casi totalidad de los bonos de deuda. Se redujeron entonces



los pasivos externos en US\$3000 millones, casi la tercera parte de la deuda pública y se dejaron de pagar US\$350 millones anuales de intereses.

Esta propuesta innovadora de pagar solo la “deuda legítima” ha propiciado que los recursos antes destinados al pago de la deuda, ahora se reasignen recursos a programas sociales y otros de beneficio popular. Ahora el servicio de la deuda es alrededor del 10% del Producto Interno Bruto, después de venir de cifras astronómicas como en el 2000, cuando llegó a ser el 118% del PIB. El incremento en la recaudación tributaria y la renegociación de la deuda, tanto externa como de los contratos petroleros, permitieron mejorar la situación fiscal del país. Con estas medidas, el ingreso tributario pasó de USD 4 672 millones en 2006 a USD 11 266 millones en 2012.

La implementación de estas medidas le permitieron al Gobierno de Correa devolverle la credibilidad al Estado y su capacidad para gestionar lo público y el bienestar social.

### **Innovación en lo social**

El gobierno de Correa ha tenido logros significativos en política social: entre 2006 y 2011 bajó siete puntos la desigualdad de ingresos y aumentó la inversión social por persona (salud, educación, cultura, seguridad y medio ambiente). Según cifras de la CEPAL, en el 2013 el gasto público de Ecuador fue el 46,1% (26% destinado a la inversión social) del Producto Interno Bruto (PIB) y fue el más alto de los países de América Latina, también para ese año se incrementó en 103 dólares la inversión por habitante en comparación con el año 2008.

En los ocho años del proceso que se ha denominado “Revolución Ciudadana” se redujo la extrema pobreza del 16.9% a 9.4%, y la pobreza medida por ingresos de 37,6%



en 2006 al 25,3%. Ecuador avanzó en materia de desarrollo y Buen Vivir seis puestos entre el 2007 y el 2011 en el índice de desarrollo humano de las Naciones Unidas.

La tasa de crecimiento promedio del PIB para el periodo 2007-2012 fue de 4,1%. Este crecimiento se sustenta en el mejor desempeño de las industrias que conforman el sector no petrolero en todos los años. En el marco del “Plan Tierras”, desde su creación hasta marzo del 2013, se ha adjudicado un total de 20.524 hectáreas, beneficiando así a 4.020 familias del Ecuador, y el trabajo infantil se redujo del 16,9% en 2006 al 5,8% en 2011.

### **Apuestas innovadoras**

Un logro que se destaca en la Revolución Ciudadana, nombre que se le ha dado al proceso de cambios institucionales y sociales que vive el Ecuador, es el de la mejora en el sector educativo. Aumentó en más de 8 veces el monto de inversión entre 2006 y 2011, e incrementó el acceso a la educación en todos los niveles, se cerraron 14 universidades que no tenían un buen nivel académico y se implementó un programa de becas para estudios post universitarios en áreas puras del conocimiento, que tiene como objetivo formar profesionales que regresen al país y apliquen lo aprendido colaborando con el objetivo de cambiar la matriz productiva. A este respecto también hay que señalar el proyecto de crear cuatro mega universidades orientadas a mejorar la formación docente, incentivar la educación en las artes, la Universidad Amazónica Ikiam y finalmente hacer un vínculo entre la una universidad y la ciudad del conocimiento y la investigación llamada Yachay. Estas dos últimas se encargarán de ofrecer servicios basados en el bioconocimiento, parte final del proceso en el que se ha programado el cambio de la matriz productiva.



El cambio de la matriz productiva se refiere -en palabras de diferentes voceros gubernamentales- a usar el extractivismo para superar el extractivismo. La economía ecuatoriana –como las de la mayoría de países latinoamericanos- depende en gran medida del sector primario, es decir, la explotación de recursos naturales. Lo novedoso es que a partir de la Constitución Política de 2008, el Estado será el mayor beneficiario de la extracción de los recursos naturales, independientemente de la figura asociativa que se use para explotar.

Este cambio se pretende hacer en 4 fases.

En la primera todavía hay dependencia de bienes primarios para sostener la economía, pero se va promoviendo una sustitución selectiva de importaciones y se incentiva el desarrollo de industrias de petroquímica, biocombustibles -de segunda y tercera generación- que no comprometan la soberanía alimentaria, metalmecánica, biomedicina, farmacéutica y genéricos, entre otros.

En la segunda fase se buscará generar riqueza por el ecoturismo comunitario, se prioriza la inversión en investigación buscando la consolidación de la educación de cuarto nivel, es decir los centros de excelencia en investigación. La tercera fase consolida una estrategia de diversificación y sustitución de exportaciones, satisfaciendo la demanda interna y exportando bienes que tengan algún grado de industrialización. Finalmente, la cuarta fase busca el despegue de los bioservicios y su aplicación tecnológica, para que junto con el sector turístico tengan un mayor peso en el PIB, que el generado por la explotación de recursos naturales.

Otras apuestas tienen que ver con la construcción de una nueva arquitectura financiera regional, con el Banco del Sur y el Banco del Alba, una nueva moneda regional



como el SUCRE (Sistema Unitario de Compensación Regional) para realizar el comercio sin pasar por el dólar, bajo la lógica de la cooperación para el desarrollo Sur-Sur y el Fondo del Sur, que sería el mecanismo que busca la integración de las reservas monetarias de estos países de la región que hoy las depositan en los bancos de países desarrollados. Ecuador ha puesto empeño en la promoción del Mercosur, Unasur y Celac como los escenarios propios de integración política y económica a nivel regional.

Otra de las grandes apuestas fue la creación del mecanismo de Emisiones Netas Evitadas (ENE) para enfrentar el cambio climático, que tuvo su desarrollo máximo en la propuesta llamada Yasuní –ITT. Yasuní-ITT proponía al mundo no explotar las últimas reservas de petróleo que le quedan a Ecuador (846 millones de barriles) en el campo ITT (Ishpingo-Tambococha-Tiputini), dentro del parque Nacional Yasuní, a cambio de que la comunidad internacional contribuyera financieramente con al menos 3.600 millones de dólares, equivalentes al 50% de los recursos que recibiría el Estado si lo explotará. La iniciativa fue lanzada en 2007 y se dio por terminada en agosto pasado pues solo se recibieron promesas por 11 millones de dólares, ante la imposibilidad de recaudar este monto, con el que contaba el gobierno Correa para seguir impulsando sus programas sociales y de desarrollo. Según anuncio del mandatario ahora se explotará el 1% del campo.

### **Reconstruyendo la Esperanza**

Los mayores logros de la Presidencia de Correa se miden cualitativamente. El Ecuador es una sociedad fragmentada que incrementó su nivel de desconfianza en las instituciones. A raíz del desastre económico de finales de los 90, los ecuatorianos perdieron la credibilidad en la capacidad que tenían para crear un proyecto de nación, es





a esto último a lo que se refiere Rafael Correa cuando dice que han recuperado la fe en ellos mismos, en sus creencias y en su pasado común. Han promulgado una Constitución, donde se consagra a la naturaleza como sujeto de derechos. Los ecuatorianos se proclaman como un Estado plurinacional, que reconoce la importancia de los indígenas y exalta su trabajo en la construcción de la identidad ecuatoriana.

Ecuador ha emprendido una campaña de defensa de la soberanía nacional, no solo en posiciones como la negociación en condiciones diferentes del Acuerdo Comercial con Europa, en 2009 retomó el control de la base de Manta. Esto también incluye la campaña que inició el país andino para defenderse del ataque de la multinacional petrolera Chevron-Texaco, esta compañía explotó y contaminó la zona de Lago Agrio, en el departamento amazónico de Sucumbíos entre 1964 y 1990, dejando un legado desastroso en materia ambiental, fauna y sobre todo la salud humana cuando los pueblos originarios perdieron la sostenibilidad alimentaria que tenían. En el 2012, la Corte de Sucumbíos falló contra la petrolera, imponiéndole una indemnización por 19.000 millones de dólares para resarcir a 30.000 personas perjudicadas directamente. La petrolera desconoció el fallo y emprendió una campaña mundial de desprestigio contra el gobierno ecuatoriano y llevó al Estado Ecuatoriano ante el Tribunal Permanente de Arbitraje de La Haya. Este importante pleito se encuentra en vilo, porque en Ecuador la compañía perdió el pleito y ahora está tratando de ganarlo en tribunales internacionales y de paso hacerle pagar a Ecuador 19 mil millones de dólares, lo que quebraría las finanzas de Ecuador. En el 2015 la organización ambientalista *Amazon Watch* le dio Chevron-Texaco el título de la empresa más contaminante del planeta. Esto por lo menos es un golpe de opinión contra la multinacional estadounidense, que de algún modo llama la atención sobre el tema de



nula responsabilidad ecológica que tienen estas empresas cuando explotan los recursos naturales, especialmente en los países más empobrecidos del planeta.

### Desafíos pendientes

Uno de los puntos de tensión tiene que ver con la superación real del extractivismo como eje fundamental de la matriz productiva. Según sectores de izquierda y ambientalistas del Ecuador Correa no ha cumplido con esta promesa. A seis años la extracción minera sigue en auge y ahora con la terminación de la iniciativa Yasuni-ITT, muchos se preguntan si a estas alturas no debiera haber un grado mayor de industrialización y rechazar, de una vez por todas, la pretensión de seguir explotando los recursos naturales. Esto último se ha convertido en un debate nacional, tanto así que se están recogiendo firmas para hacer una consulta a la sociedad ecuatoriana si quiere o no que se explote una parte del Parque Nacional Yasuní.

Otro aspecto tiene que ver con las garantías para que las mujeres puedan decidir sobre su propio cuerpo. Cuestión esta que ha puesto sobre el tapete qué tanta apertura ideológica tiene el mandatario ecuatoriano. En Ecuador el código penal admite el aborto en dos casos. Primero: que la salud de la madre se encuentre en peligro por problemas congénitos del bebe, y segundo: en caso de violación cuando la madre sufre problemas mentales. El código penal iba a ser reformado por la Asamblea Legislativa y una propuesta que obtuvo aceptación mayoritaria en el interior de la bancada gobiernista fue proponer la despenalización del aborto en cualquier caso de violación, independientemente del estado de salud mental de la madre. El mandatario salió a decir que si la mayoría de *Alianza País* aprobaba esa idea él renunciaba y que además la Constitución defiende la vida desde la concepción, que no apoyaría la despenalización



más allá de lo que consta en la actual Ley y que por el aborto, por sus principios, estaba dispuesto a renunciar y considera una traición apoyar la despenalización.

Una crítica frecuente que se le hace al mandatario es la forma despótica con la que trata a sus opositores, en especial al movimiento indígena agrupado en Ecuarrunari y la Conaie. Estos se han manifestado en contra de la política de extracción minera y la petrolera, por lo cual muchos dirigentes han sido encarcelados. Correa simplemente los tilda como opositores al desarrollo y, en muchas ocasiones, no hay lugar a un diálogo directo y constructivo, inclusive con el sector de Alberto Acosta, que otrora fue su mano derecha en la formulación de las tesis del *Buen Vivir y Sumak Kawsay*. Esta situación está generando una fractura en los movimientos sociales y la polarización de la opinión, entre los que apoyan decididamente y acriticamente a Correa y los que lo critican severamente, cayendo a veces en los argumentos de la derecha. La reciente firma del Acuerdo Comercial con la Unión Europea ha suscitado enormes críticas no solo de los sectores de izquierda dentro de Ecuador sino de importantes personalidades que apoyaban decididamente al gestión del mandatario, como los destacados Académicos Boaventura de Sousa Santos o Raúl Zibechi, quienes han hecho fuertes señalamientos sobre el trato de los sectores minoritarios de izquierda, y Carlos Gaviria Díaz, quién renunció a presidir la innovadora propuesta de Auditoría de Tratados de Inversión, señalando que la firma de este acuerdo contradice abiertamente el propósito fundamental de la comisión y que no hay consecuencia ideológica en el gobierno entre lo que se dice y lo que se hace.

Un desafío final y muy importante tiene que ver con la construcción de un partido o movimiento político que sea capaz de sostener el proceso de la revolución ciudadana más allá de la figura de Correa. Sin duda, algún modelo organizativo fuerte se tendrá que



crear, no sólo para garantizar la sostenibilidad de las políticas gubernamentales, también para superar el personalismo del Presidente.

Estos son los retos que necesariamente debe superar el Ecuador para seguir configurándose como el país líder en la región que abanderé el proceso de construcción de un bloque contrahegemónico capaz de construir un modelo político, económico y social diferente.

Es necesario señalar que el gobierno ecuatoriano ha sufrido fuertes embates de la derecha nacional e internacional y que buscan desesperadamente debilitar el proceso de cambio, sin embargo esto lejos de ser la excusa, debe ser una alerta para el proceso de autocrítica que todo proceso revolucionario debe contener.

No obstante, pese a las dificultades y fortalezas, Ecuador es de los proyectos políticos a destacar en la última década de América Latina, demostrando que se puede hacer una lucha frontal contra el modelo neoliberal establecido y que es posible colocar al ser humano por encima del capital, como tantas veces lo señala el Presidente Correa en sus aclamados discursos.



### Bibliografía

- Ocho años e la Revolución ciudadana. Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo. 2015
- Buen Vivir, Plan Nacional 2013-2017. Consejo Nacional de Planificación. 2013
- Crisis Financiera Internacional, aportes a la solución desde la auditoría de la deuda. La experiencia del Ecuador. Cancillería del Ecuador. 2013.
- Transformaciones en la educación Superior. Ministerio Coordinador de Conocimiento y Talento Humano. 2013.
- Transformación democrática del Estado en el Ecuador. Secretaria Nacional de Planificación y Desarrollo. 2013.