

# **(2518) Evolución y Retos de la Prestación Social. Tema 4. El gasto social público español en el contexto europeo.**

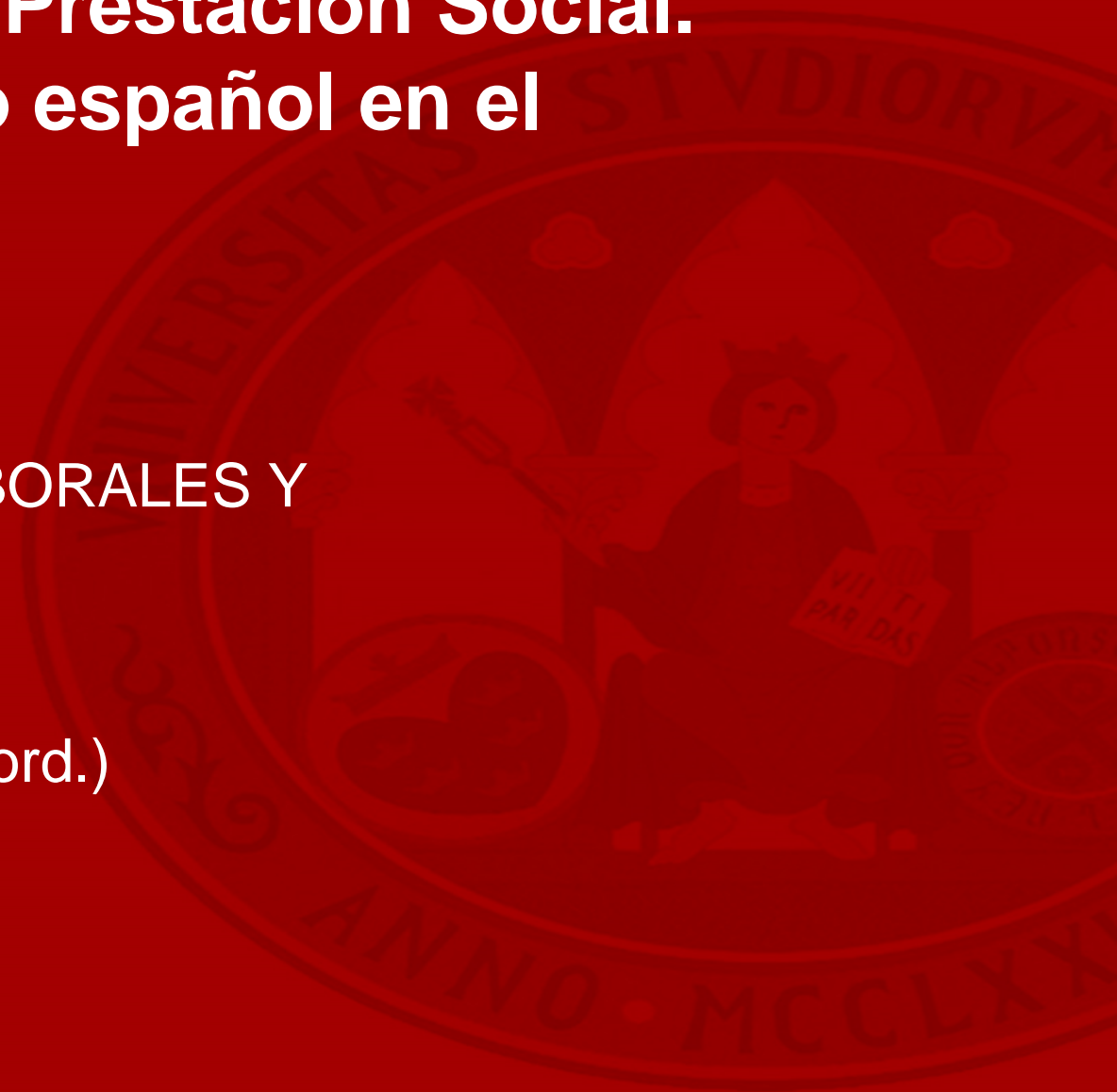
4º CURSO. GRADO EN RELACIONES LABORALES Y  
RECURSOS HUMANOS

CURSO 2016/2017

Profesores de la materia:

Domingo Antonio Manzanares Martínez (coord.)

Susana Martínez-Rodríguez



- Cita sugerida
- MARTÍNEZ-RODRÍGUEZ, Susana. 2017. “PRESENTACIÓN DE CLASE (2518) Evolución y Retos de la Prestación Social. Tema 4. El Gasto Social Público Español y en el Contexto Europeo.” Departamento de Economía Aplicada-Universidad de Murcia.

## Bibliografía básica

- Bilbao, Javier et al. (2013). *Modelo social europeo: perspectivas de futuro*. EUROBASK. XII Premio Francisco Javier de Landaburu Universitas
- Esping-Andersen, Gøsta y Palier, Bruno (2009). *Los tres grandes retos del Estado de Bienestar*, Barcelona: Ariel
- Espuelas, Sergio (2013). “La evolución del gasto social público en España, 1850-2005”. *Estudios de Historia Económica del Banco de España*, nº 63.

## Bibliografía básica

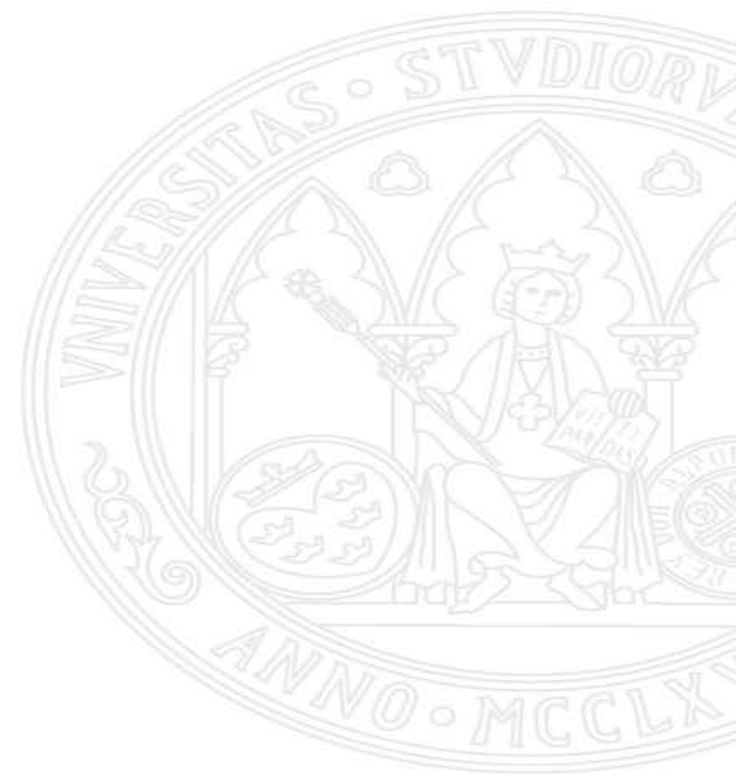
- Lafuente, Matilde; Faura, Úrsula y Duque, Olga (2016). “Situación actual de los estados de bienestar europeos” en Herrerías, J.M. y Callejón J. (eds.) Investigaciones en métodos cuantitativos para la Economía y la Empresa. Homenaje al Profesor Rafael Herrerías, Granada: Universidad de Granada, 429-443
- Pons, Jerònia y Javier Silvestre (coords.) (2010). *Los orígenes del Estado del Bienestar en España, 1900-1945*, Zaragoza: Prensas Universitarias de Zaragoza.

## Índice

- 4.1.- Modelos de estado de bienestar
- 4.2.- Principales tendencias de la evolución del gasto social en España en relación con Europa
- 4.3.- Retos del Estado del Bienestar (\*)

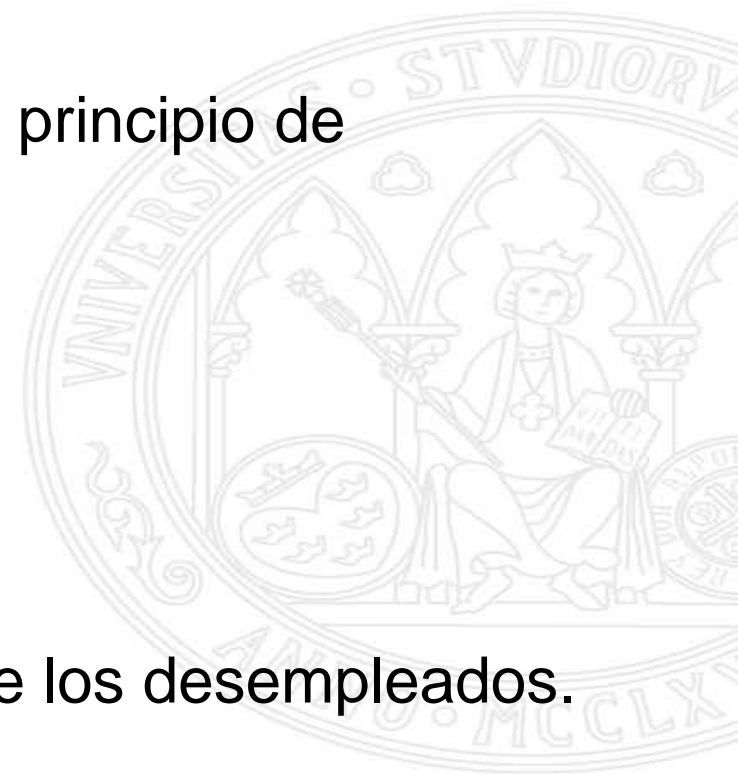


<b>Modelo social-demócrata/nórdico</b>	<b>Dinamarca Noruega Islandia Finlandia Suecia Holanda</b>
<b>Modelo conservador/continental</b>	<b>Austria Bélgica Francia Alemania Luxemburgo</b>
<b>Modelo liberal/anglosajón</b>	<b>Irlanda Gran Bretaña</b>
<b>Modelo mediterráneo</b>	<b>Grecia Italia Portugal España</b>



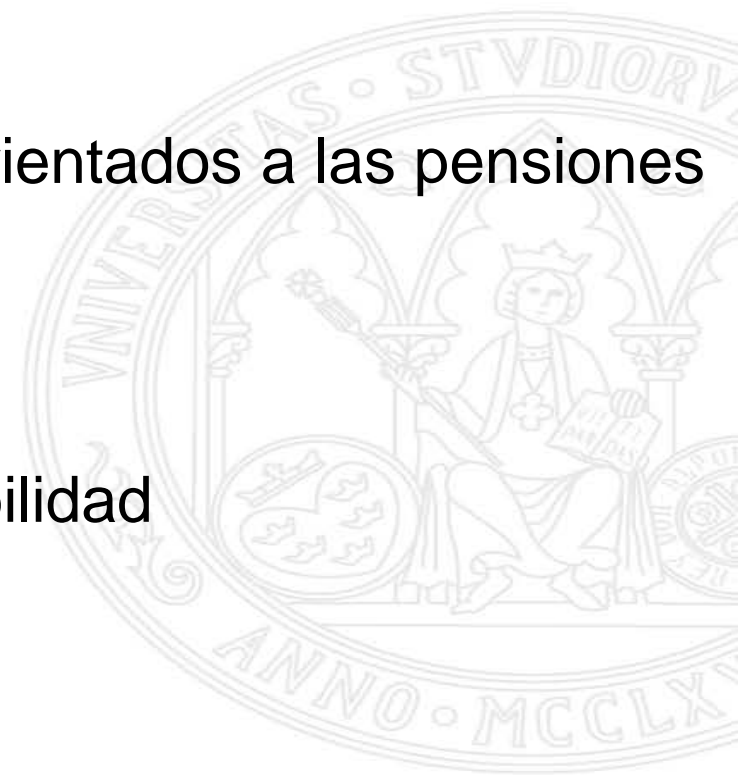
### Modelo Nórdico.

- Nivel más alto de protección social
- Característica principal: provisión universal basada en el principio de ciudadanía
  - Acceso generalizado a las prestaciones sociales.
- Mercado de trabajo:
  - Importantes gastos (relativos) en políticas activas
    - Obj: reinserción rápida en el mercado de trabajo de los desempleados.
  - Elevado número de empleos públicos.



### Modelo Continental.

- Nivel alto de protección social
- Característica principal: mayor proporción de gastos orientados a las pensiones
- Fundamentos:
  - Principio de seguridad
  - Sistema de subsidios no condicionado a la empleabilidad
- Mercado de trabajo
  - Menores políticas activas.
- Otro elemento clave: subsidios por invalidez.





### Políticas activas

#### Objetivo:

- Inserción laboral y mantenimiento del empleo

#### Destinatari@s

- Desemplead@s → lograr su inserción
- Ocupad@s → mantenimiento del empleo
- Inactiv@s → elevar la tasa de actividad

#### Líneas de actuación

- Intermediación
- Formación para el empleo
- Fomento del empleo

### Políticas pasivas

#### Objetivo:

- Mantenimiento de la renta de las personas desempleadas

#### Destinatari@s

- Desemplead@s → lograr su inserción

#### Líneas de actuación

- Sistema de prestación por desempleo
- Políticas fiscales → exención de impuestos

### Modelo Anglosajón.

- Nivel medio de protección social
- Característica principal: asistencia social *last resort*.
- Subsidios:
  - Principal destino: población en edad de trabajar
  - Menor medida: pensiones.
- Acceso a los subsidios en función de la empleabilidad
  - Se condicionan los subsidios a las personas que haya trabajado anteriormente.
- Mercado de trabajo: Importancia de las políticas activas.



### Modelo Mediterráneo.

- Modelo social con menores gastos
- Característica principal.
  - Pensiones
  - Gastos de asistencia social muy bajos.
- Mayor segmentación de los derechos & estatus de las personas que reciben subsidios
  - Acceso muy condicionado a las prestaciones.
- Mercado del trabajo
  - Fuerte protección del empleo
  - Rigidez



André Sapir (2005): taxonomía en Europa considera

1. Variables representativas de equidad y eficiencia
2. Tasa de actividad
3. Protección relativa del puesto de trabajo  
Ej. trabas al despido o a la contratación
4. Efectiva protección del trabajador
5. Presión fiscal
6. Importancia relativa de las políticas activas de empleo



### **Modelo nórdico** (Dinamarca, Finlandia, Suecia y Países Bajos)

- Alto nivel de protección social
- Alto nivel de imposición
- Mercado de trabajo
  - políticas activas
  - programas de mantenimiento de rentas
  - baja dispersión salarial.



### **Modelo continental (Austria, Bélgica, Francia, Alemania y Luxemburgo)**

- Alto nivel de protección social contributiva
  - pensiones
  - prestaciones de desempleo
- Mercado de trabajo muy rígido (\*).



### **Modelo mediterráneo** (Grecia, Italia, Portugal, España)

- Gasto social bajo, centrado en pensiones
- Mercado laboral muy rígido



### **Modelo anglo-sajón (Irlanda y Reino Unido)**

- Bajo nivel de protección social (principalmente asistencial)
- Mercado de trabajo muy flexible
  - sindicatos débiles
  - alta dispersión salarial.





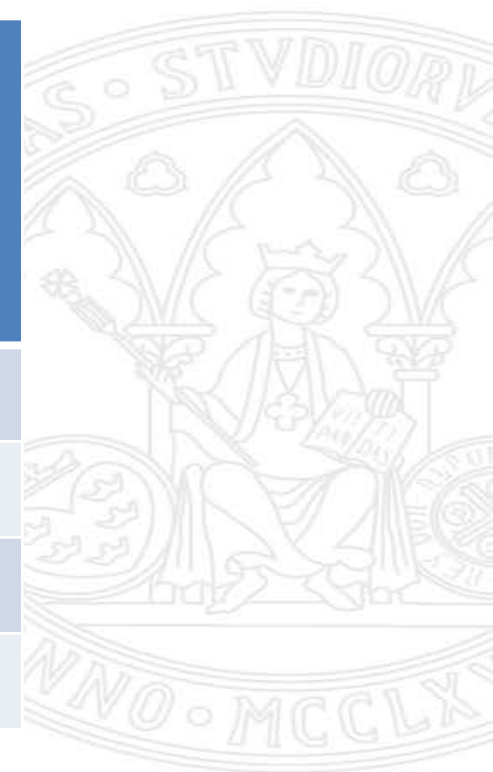
### Modelo de los países del Centro-Este de Europa

- Prestaciones sociales públicas son más escasas



- Datos de Eurostat (2014-2013)

	Gasto Educación (% Gasto Público)	Gasto Salud (% Gasto Público)	Gasto Público (% PIB)
Suecia	13,25	14,93	53
Alemania	10,64	19,47	43,90
Reino Unido	13,32	16,56	44,40
España	9,52	14,96	43,60



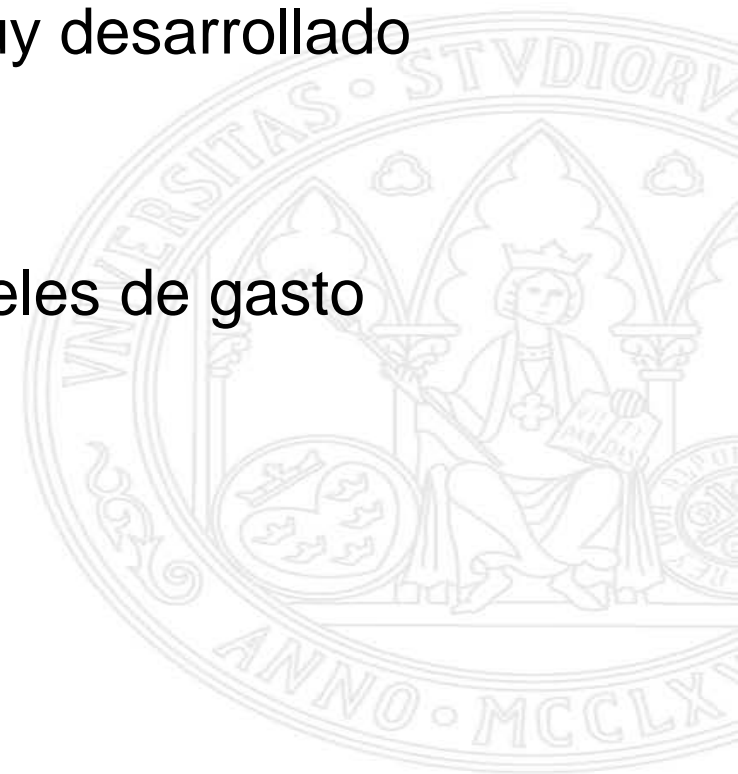
### **Modelo Social Europeo** (Javier Bilbao, 2013): 6 características

(1) Sistema de protección social de financiación pública muy desarrollado

Proporciona a los ciudadanos una amplia cobertura

(2) Presión fiscal relativamente más elevada –mayores niveles de gasto público.

Impuestos progresivos sobre la renta y la propiedad



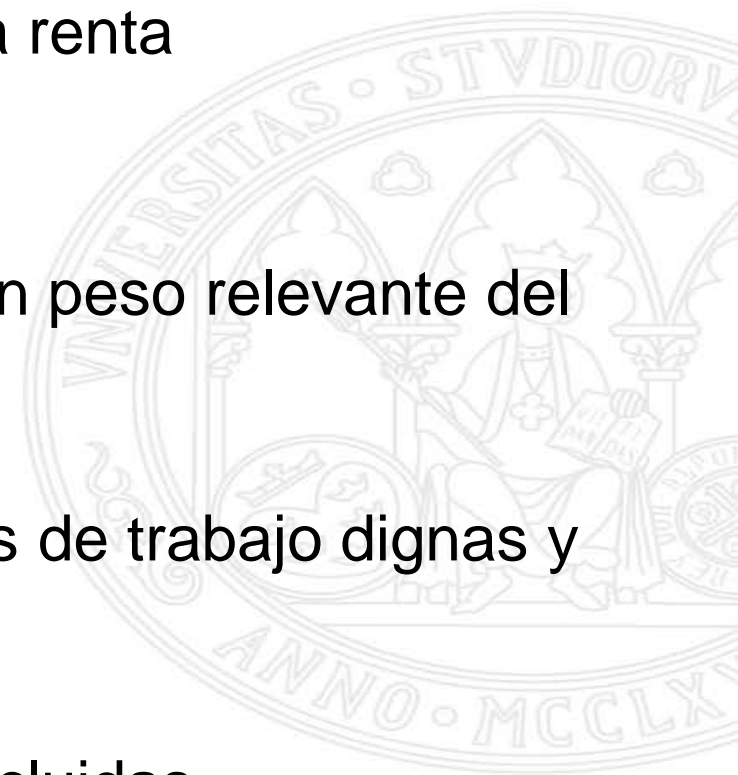
### **Modelo Social Europeo (Javier Bilbao, 2013):**

(3) Mayor cohesión social o equidad en la distribución de la renta

- Resultado de los efectos redistributivos

(4) Patrón de crecimiento dotado de carácter inclusivo y con peso relevante del empleo público

- Altos niveles de empleo de cierta calidad (condiciones de trabajo dignas y de generación de valor añadido)
- Busca la reinserción socio-laboral de las personas excluidas



### **Modelo Social Europeo (Javier Bilbao, 2013):**

(5) Intervención reguladora en los principales mercados

- Mercado de trabajo

(6) Práctica continuada de la concertación o diálogo entre los agentes sociales

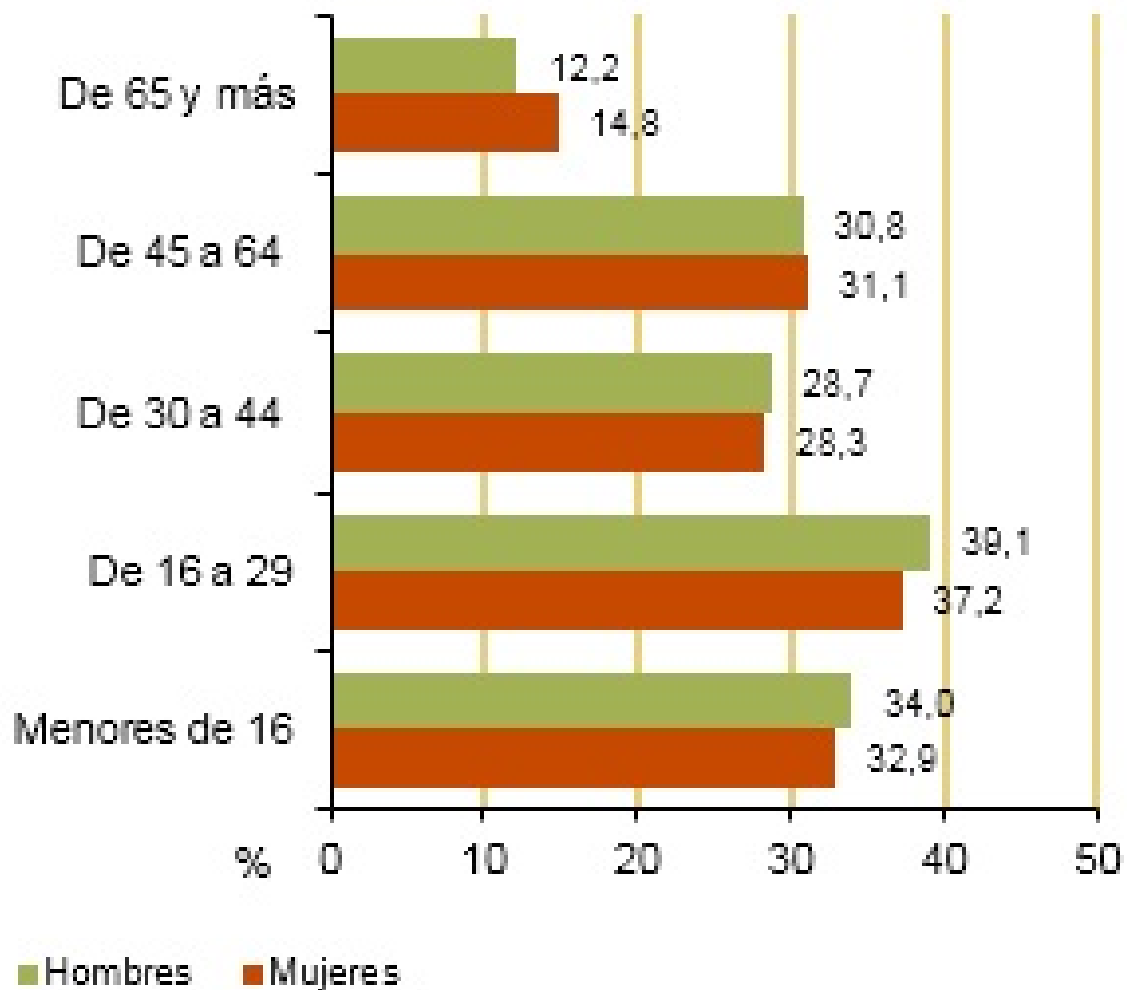
- Acuerdos relativos a las condiciones de empleo
- Intervención pública



- **¿Sabías que....**
- La Estrategia Europa 2020 denomina al grupo de personas en riesgo de pobreza y/o exclusión social según la Estrategia Europa 2020 **ERPE** (personas En Riesgo de Pobreza y/o Exclusión) o siguiendo las siglas en inglés **AROPE** (At Risk of Poverty and/or Exclusión).
- El concepto AROPE considera los términos monetarios (nivel de renta), y también la pobreza y/o exclusión social, incorporando los subindicadores:
  - » - tasa de riesgo de pobreza después de transferencias sociales
  - carencia material severa de bienes
  - hogares que presentan muy baja intensidad laboral

- **¿Sabías que....**
- Las personas se cuentan solo una vez en el caso de estar incluidas en más de un indicador de riesgo de pobreza y/o exclusión social de los mencionados. Este indicador no se aplica a las personas de 60 y más años.
- Fuente: INE (2016): *Encuesta de Condiciones de Vida, 2015*. Madrid: INE.

## Tasa de riesgo de pobreza y/o exclusión social por grupos de edad. España. 2015



Fuente: Encuesta de Condiciones de Vida. INE

Fuente: INE (2016): Encuesta de Condiciones de Vida, 2015. Madrid: INE.

[http://www.ine.es/ss/Satellite?L=es\\_ES&c=INESeccion\\_C&cid=1259941637944&p=1254735110672&pagina=ProductosYServicios/PYSLayout](http://www.ine.es/ss/Satellite?L=es_ES&c=INESeccion_C&cid=1259941637944&p=1254735110672&pagina=ProductosYServicios/PYSLayout)



### 4.2.-Principales tendencias de la evolución del gasto social en España en relación con Europa

Principales tendencias de la evolución del gasto social en España en relación con Europa.

- 1950-1966: distanciamiento continuado entre España y MEP.
  - España: rezagada entre los países Mediterráneos (excepto Portugal)
- 1967-1975: gran impulso
  - resultado del esfuerzo => bajos niveles de partida
  - 1975: gasto social español 59% media europea



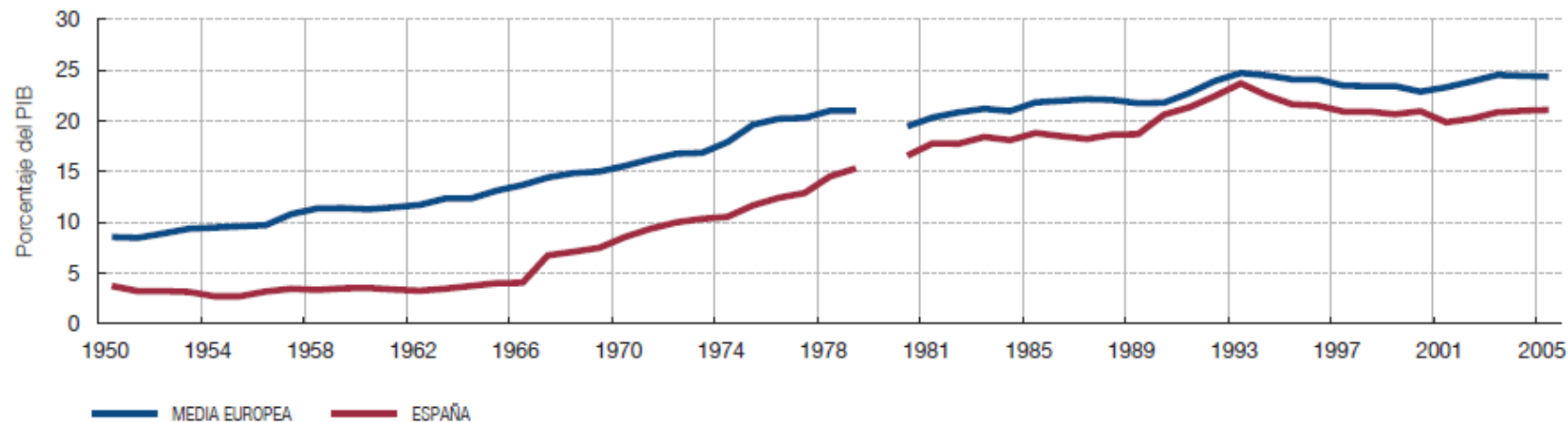
- 1980-1988:
  - gasto social español -85% media europea
  - moderación en las tasas de crecimiento del gasto social (en España)
  - huelga (14.12.88) marca una nueva fase.
- 1989-1993
- 1995--



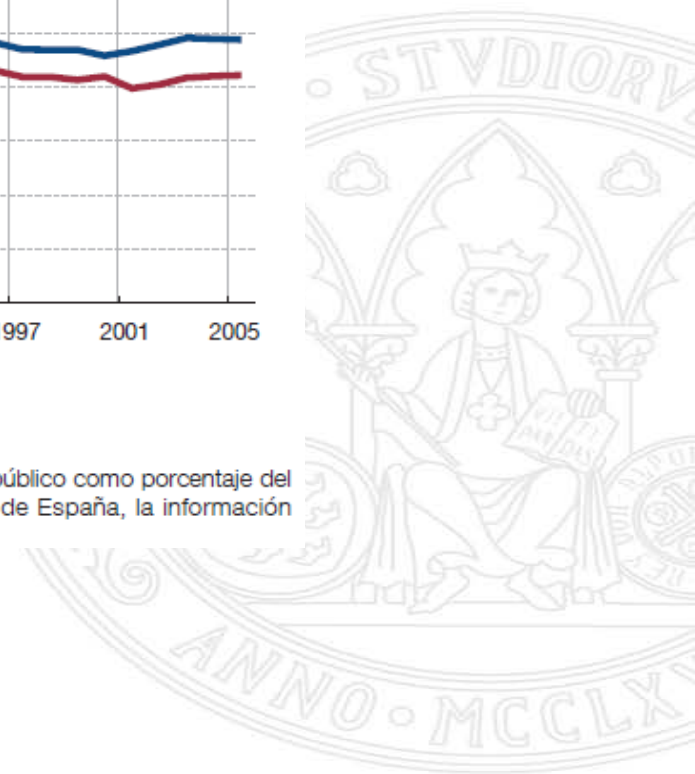
## 4.2.-Principales tendencias de la evolución del gasto social en España en relación con Europa

EVOLUCIÓN DEL GASTO SOCIAL PÚBLICO (PORCENTAJE DEL PIB) EN ESPAÑA Y EN EUROPA, 1950-2005

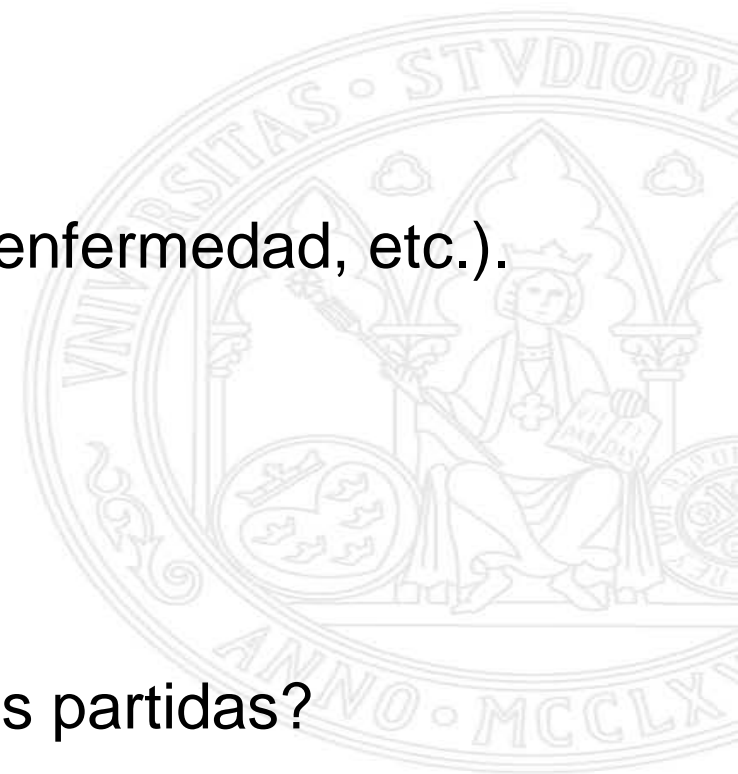
GRÁFICO 4.1



FUENTES: Sobre el gasto social público, véase texto. Los datos del PIB en moneda corriente utilizados para expresar el gasto social público como porcentaje del PIB provienen de las Penn World Tables, versión 6.2 ([http://pwt.econ.upenn.edu/php\\_site/pwt62/pwt62\\_form.php](http://pwt.econ.upenn.edu/php_site/pwt62/pwt62_form.php)). En el caso de España, la información sobre el PIB proviene de Prados de la Escosura (2003).



- Cuadro 4.3 gasto social.
  - Pensiones
  - Sanidad
  - Desempleo
  - Otras políticas de bienestar (prestaciones familiares, enfermedad, etc.).
- Cuestiones 4.3
  1. ¿Cuál es el punto de partida?
  2. ¿Qué partidas convergen con más rapidez?
  3. ¿Por qué no se produce la convergencia en todas las partidas?



## 4.2.-Principales tendencias de la evolución del gasto social en España en relación con Europa

EVOLUCIÓN DEL GASTO SOCIAL PÚBLICO (COMO PORCENTAJE DEL PIB) EN DIVERSOS PAÍSES EUROPEOS (1950-2005)

CUADRO 4.2

	Media europea	Alemania	Bélgica	Irlanda	Suecia	Grecia	Italia	Portugal	España
1950	8,55	14,67	10,26	7,67	7,72		7,37	2,01	3,73
1958	11,38	18,17	12,10	9,00	10,66	10,44 (a)	12,33	2,95	3,33
1966	13,69	19,21	17,03	10,40	14,05	8,55	16,32	3,68	4,06
1974	17,90	23,52	22,15	15,18	21,05	8,28	19,33	6,14	10,55
1982	20,84	23,56	25,68	17,42	27,85	14,49	19,85	10,33	17,74
1990	21,77	22,28	24,89	14,93	30,20	16,47	19,95	12,89	20,61
1998	23,42	26,26	26,12	13,04	30,38	18,56	22,94	17,86	20,91
2005	24,38	26,75	26,40	16,73	29,43	20,55	24,98	23,10	21,06

FUENTES: Para España, elaboración propia. Los datos de Portugal han sido tomados de Valério (2001). En el resto de países las cifras provienen de Lindert (véase texto).

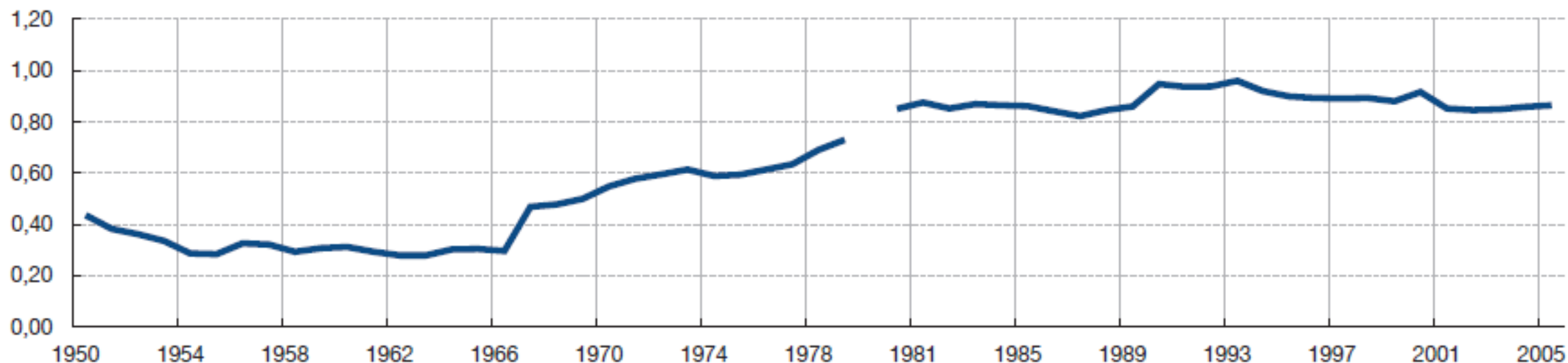
a Los 14 países europeos incluidos para calcular la media son: Alemania, Austria, Bélgica, Dinamarca, España, Finlandia, Francia, Gran Bretaña, Grecia, Holanda, Italia, Noruega, Portugal y Suecia.

Fuente: Espuelas (2013)

## 4.2.-Principales tendencias de la evolución del gasto social en España en relación con Europa

RATIO ENTRE EL GASTO SOCIAL EN ESPAÑA (EN PORCENTAJE DEL PIB) Y EL GASTO SOCIAL EN EUROPA (EN PORCENTAJE DEL PIB), 1950-2005

GRÁFICO 4.3



FUENTES: Sobre el gasto social público, véase texto. Los datos del PIB en moneda corriente utilizados para expresar el gasto social público como porcentaje del PIB provienen de las Penn World Tables, versión 6.2 ([http://pwt.econ.upenn.edu/php\\_site/pwt62/pwt62\\_form.php](http://pwt.econ.upenn.edu/php_site/pwt62/pwt62_form.php)). En el caso de España, la información sobre el PIB proviene de Prados de la Escosura (2003).

## 4.2.-Principales tendencias de la evolución del gasto social en España en relación con Europa

CLASIFICACIÓN FUNCIONAL DEL GASTO SOCIAL EN ESPAÑA Y EN EUROPA, 1955-2005  
(EN PORCENTAJE DEL PIB)

CUADRO 4.3

	Pensiones		Sanidad		Otras políticas de bienestar		Desempleo		TOTAL	
	Media europea	España	Media europea	España	Media europea	España	Media europea	España	Media europea	España
1955	4,15	0,77	2,25	1,27	3,46	0,63	0,29	0,00	10,14	2,67
1965	5,77	2,04	3,24	1,30	3,84	0,45	0,26	0,08	13,11	3,87
1975	8,03	5,29	5,28	3,96	5,52	1,75	0,82	0,46	19,65	11,47
1985	8,20	8,03	5,39	4,60	5,43	2,94	2,44	3,24	21,45	18,81
1995	8,99	9,39	5,70	5,49	5,90	3,08	3,00	3,68	23,59	21,64
2005	9,41	8,42	6,67	5,85	5,64	3,81	2,23	2,98	23,94	21,06

FUENTES: Las mismas que en el gráfico 4.1.

NOTAS: Antes de 1980, «pensiones» incluye las pensiones de vejez, supervivencia e invalidez. Sin embargo, desde 1980 únicamente incluye las pensiones de vejez y supervivencia. Ello se debe a que los criterios de clasificación utilizados en OCDE (1985) y SOCX no son exactamente los mismos. En consecuencia, de 1980 en adelante el gasto en invalidez se encuentra en la partida «otras políticas de bienestar», junto con el gasto en prestaciones familiares, enfermedad y el resto de prestaciones sociales. Por otro lado, antes de 1980 el gasto en desempleo no incluye el gasto en políticas activas.

Fuente: Espuelas (2013)

TASA DE PARO, GASTO EN DESEMPLEO Y GENEROSIDAD DE LAS PRESTACIONES POR DESEMPLEO  
EN EUROPA Y EN ESPAÑA, 1960-2005

CUADRO 4.4

	Media europea					España				
	Tasa de desempleo (1)	Tasa de actividad (2)	Tasa de desempleo «estandarizada» (3)	Gasto en desempleo, en porcentaje del PIB (4)	Índice de generosidad (4) / (3)	Tasa de desempleo (1)	Tasa de actividad (2)	Tasa de desempleo «estandarizada» (3)	Gasto en desempleo, en porcentaje del PIB (4)	Índice de generosidad (4) / (3)
1960	2,56	43,76	1,12	0,25	0,22	1,50	39,95	0,60	0,03	0,05
1965	2,10	42,89	0,90	0,26	0,29	1,51	39,00	0,59	0,08	0,14
1970	2,31	42,09	0,97	0,35	0,36	1,53	38,66	0,59	0,15	0,25
1975	3,99	42,68	1,70	0,82	0,48	4,69	38,55	1,81	0,46	0,25
1980	5,14	44,18	2,27	1,27	0,56	11,51	36,65	4,22	2,28	0,54
1985	8,37	45,55	3,81	2,44	0,64	21,60	37,18	8,03	3,24	0,40
1990	6,76	47,21	3,19	2,19	0,69	16,32	40,38	6,59	4,09	0,62
1995	9,21	46,50	4,28	3,00	0,70	22,96	41,60	9,55	3,68	0,39
2000	6,37	48,07	3,06	2,22	0,73	13,92	44,91	6,25	2,76	0,44
2005	7,02	49,02	3,44	2,23	0,65	9,19	48,13	4,42	2,98	0,67

FUENTES: La información sobre las tasas de desempleo y sobre las tasas de actividad proviene de las estadísticas de la OCDE sobre población activa (Active Labor Force Statistics – ALFS –, [www.stats.oecd.org/index.aspx](http://www.stats.oecd.org/index.aspx)). Los países para los que se dispone de información son todos los incluidos en las comparaciones

Fuente: Espuelas (2013)

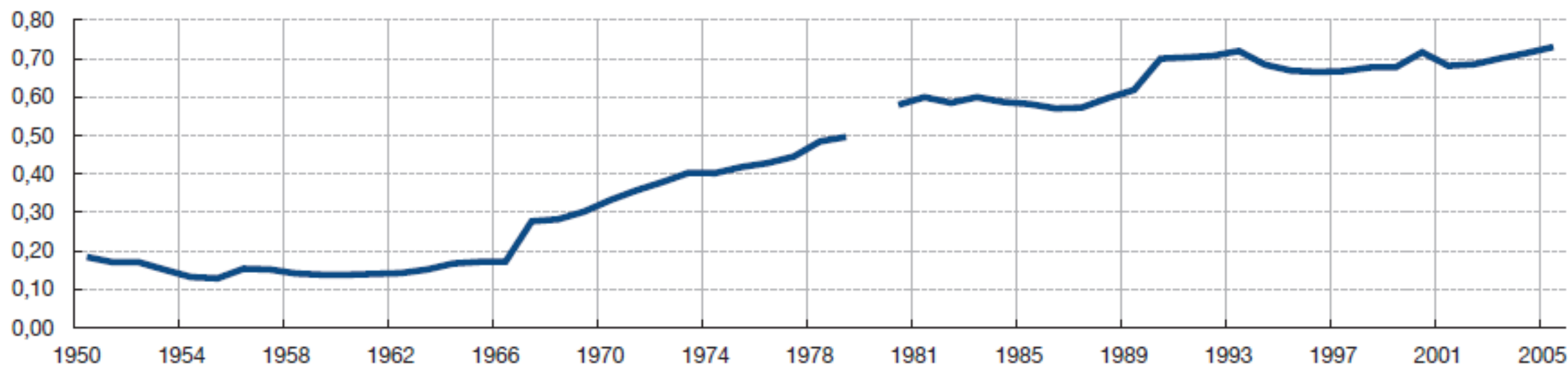




## 4.2.-Principales tendencias de la evolución del gasto social en España en relación con Europa

RATIO ENTRE EL GASTO SOCIAL POR HABITANTE EN ESPAÑA Y EL GASTO SOCIAL POR HABITANTE EN EUROPA, 1950-2005

GRÁFICO 4.4



FUENTES: Sobre los datos de gasto social, véase gráfico 4.1. La información necesaria para hacer la transformación a gasto social público por habitante en dólares Geary-Khamis de 1990 proviene de Maddison ([www.ggdc.net/maddison/](http://www.ggdc.net/maddison/)).

Fuente: Espuelas (2013)

### 4.3. Retos del Estado de Bienestar

(\*) Epígrafe a desarrollar a través de una dinámica de grupo.  
Ejemplos de retos actuales del Estado de Bienestar

1. Educación privada y pública
2. Recortes en la sanidad y la educación
3. El papel de la sociedad a la hora de suplir el estado de bienestar
4. El papel de la familia en el estado de bienestar



(\*) Epígrafe a desarrollar a través de una dinámica de grupo.  
Ejemplos de retos actuales del Estado de Bienestar

5. El papel de las mujeres como cuidadoras.
6. Globalización y Estado del Bienestar
7. Política activas de empleo
8. Retos del sindicalismo
9. Perspectivas de futuro de un modelo concreto de bienestar

