

(2518) Evolución y Retos de la Prestación Social en España.

Tema 3. Evolución del gasto social público en España

4º CURSO. GRADO EN RELACIONES LABORALES Y
RECURSOS HUMANOS

CURSO 2016-2017

Domingo Manzanares Martínez (coord.)

Susana Martínez-Rodríguez



- Cita sugerida

- MARTÍNEZ-RODRÍGUEZ, Susana. 2017. “PRESENTACIÓN DE CLASE (2518) Evolución y Retos de la Prestación Social. Tema 3. Evolución del Gasto Social Público en España.” Departamento de Economía Aplicada-Universidad de Murcia.

Bibliografía básica

- Comín, Francisco y Lina Gálvez. (2010). “De la beneficencia al Estado del Bienestar, pasando por los seguros sociales”. *Revista de la Historia Económica y de la Empresa*, nº 4, 9-18.
- Espuelas, Sergio (2013). “La evolución del gasto social público en España, 1850-2005”. *Estudios de Historia Económica del Banco de España*, nº 63.
- Pons, Jerònia y Javier Silvestre (coords.) (2010). *Los orígenes del Estado del Bienestar en España, 1900-1945*, Zaragoza: Pressas Universitarias de Zaragoza.

Índice de la presentación:

- 3.1. Marco metodológico: los datos disponibles
- 3.2. Principales tendencias del gasto social público.
- 3.3. Etapas en la evolución del gasto.
- 3.4. Conclusiones



Gasto social público

- Indicador más empleado para “medir” el tamaño del EB
- Componentes: gastos a cargos de los programas de
 - Seguridad Social
 - Asistencia Social
 - Provisión de bienes preferentes
 - bienes que los ciudadanos deben recibir/ consumir con independencia de su nivel de renta.



Origen de los datos disponibles

- Ministerio de Trabajo Español & OCDE: datos desde 1980
- Datos previos: fuentes secundarias
 - Comín y Díaz (2005)
 - Comín (1985)
 - Instituto de Estudios Fiscales (1976)
 - Espuelas (2013) [***]



Definiciones

- Un gasto se considera social cuando su objetivo es garantizar unos niveles mínimos de protección social ante situaciones de riesgo o necesidad previamente determinadas, o bien cuando está destinado a garantizar la provisión de determinados bienes y servicios considerados preferentes, como, por ejemplo, la sanidad (Espuelas, 2013, p. 32)

- Gasto Social- OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico: 9 áreas

• Vejez	• Familia	• Desempleo
• Supervivencia	• Incapacidad	• Vivienda
• Salud	• Políticas activas de empleo	• Otras áreas de política social



Gasto Social- SEEPROS (Servicio Europeo de Estadísticas Integradas de Protección Social): 8 áreas

- | | |
|--|--|
| • Enfermedad y asistencia sanitaria | • Familia/hijos |
| • Vejez | • Desempleo |
| • Supervivencia | • Vivienda |
| • Invalidez | • Exclusión social no clasificada en otra parte |



- Comparación entre las clasificaciones funcionales del gasto social de la OCDE y las del SEEPROS (Espuelas, 2013, p. 34)

GASTO SOCIAL PÚBLICO/PIB EN ESPAÑA, 1850-2005

GRÁFICO 3.1

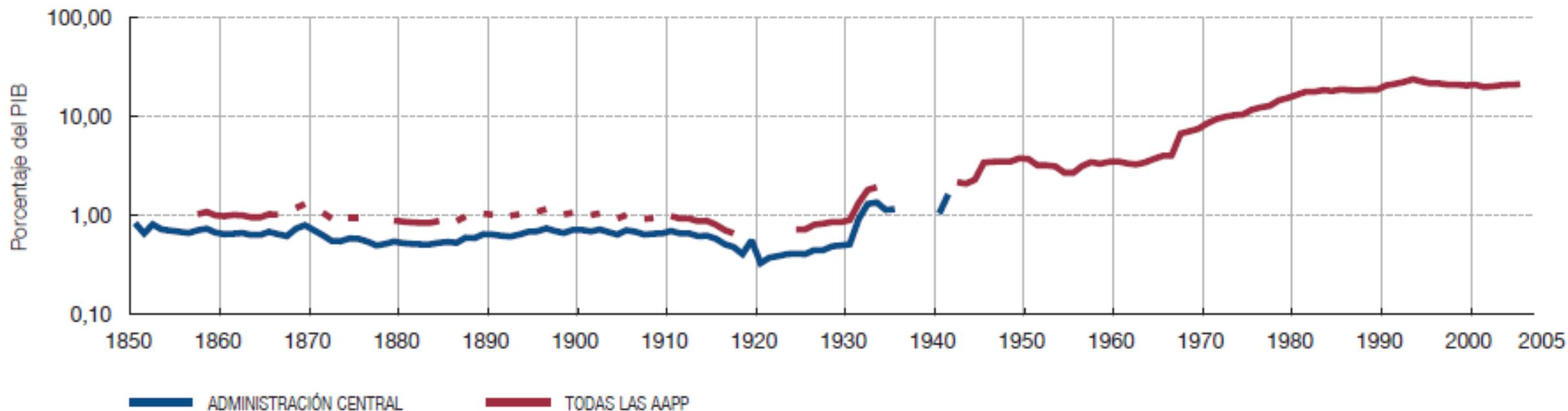


GRAFICO 3.1: GASTO SOCIAL PUBLICO/PIB EN ESPAÑA, 1850-2005

- Evolución en términos reales (pesetas de 1990)
 - 1857: 1.216,76 pts.
 - 2000: 348565,53 pts.
x 286 veces
- Siglo XIX: el gasto social era el 1% del PIB
- Siglo XXI: el gasto social supera el 20% del PIB
- Crecimiento no homogéneo: periodos de estancamiento y rápido crecimiento



GRAFICO 3.1: GASTO SOCIAL PUBLICO/PIB EN ESPAÑA, 1850-2005

- 1850-1913: gastos social, básicamente, estancado, ligeras fluctuaciones.
- Primera Guerra Mundial: brusca caída.
- 1919-1925/1929:
 - Tímida recuperación
 - Grandes avances en la legislación social que no se reflejan en el gasto.
- 1931-1940:
 - II República: notorio incremento que continúa hasta los primeros años de la post-guerra civil

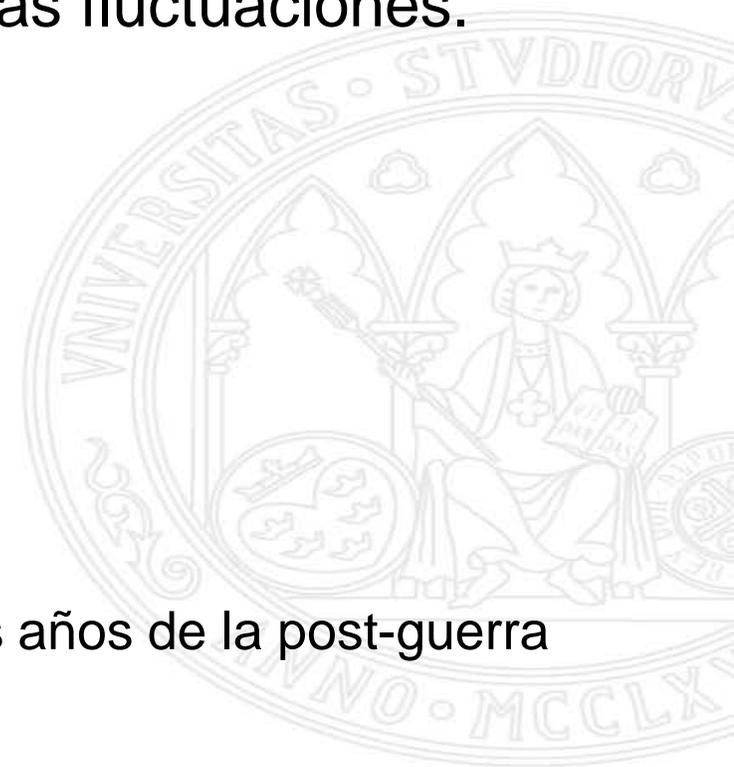


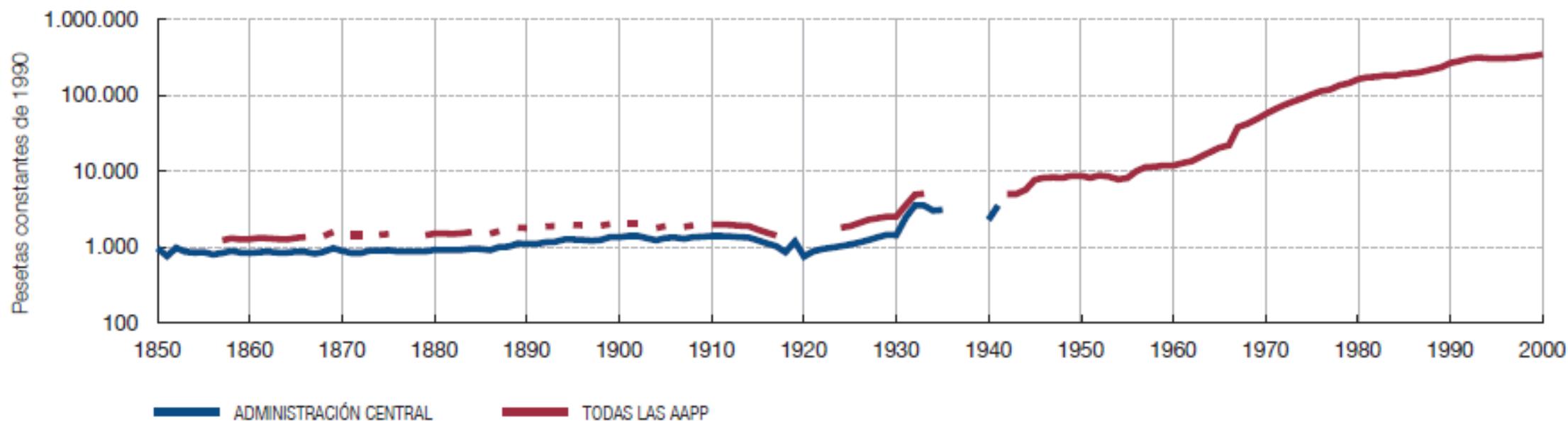
GRAFICO 3.1: GASTO SOCIAL PUBLICO/PIB EN ESPAÑA, 1850-2005

- 1945-1966: estancamiento
- 1967-1993:
 - Nueva etapa de rápido crecimiento
 - 1993: MÁXIMO 23,71 %
- 1994-...
 - Nueva tendencia, estancamiento, ligero descenso



GASTO SOCIAL PÚBLICO POR HABITANTE EN ESPAÑA (PESETAS CONSTANTES DE 1990), 1850-2000

GRÁFICO 3.2



Fuente: Espuelas, 2013

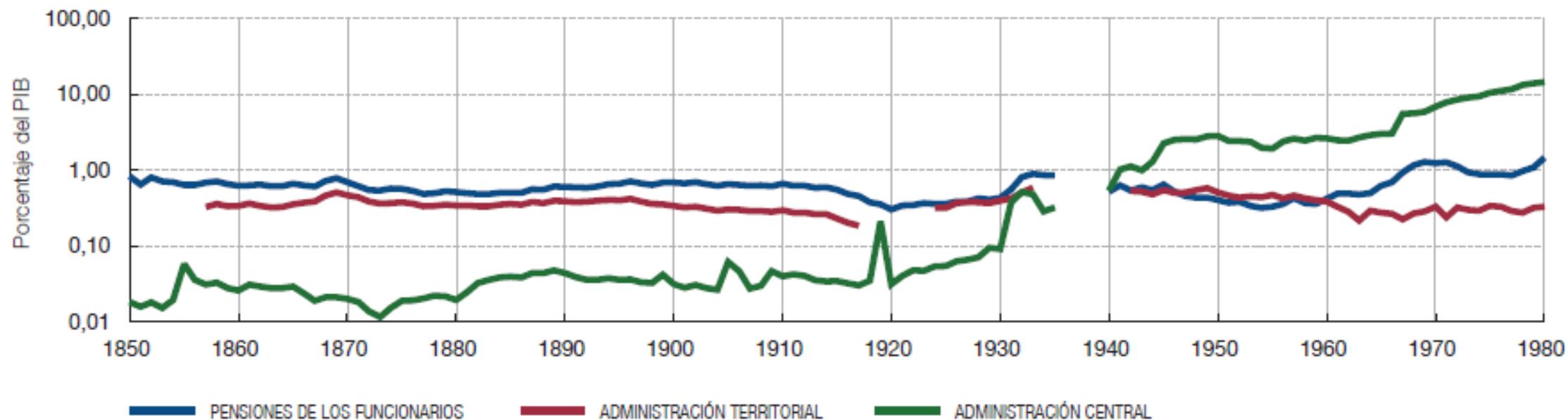
GASTO SOCIAL PUBLICO POR HABITANTE EN ESPAÑA (PTS CONSTANTES DE 1990), 1850-2000

- 1850-1886/1889: etapa de estancamiento
- 1889-1914: etapa de crecimiento
- 1919-1931: lenta recuperación
- 1931-1945: II República etapa de fuerte crecimiento
- 1945-1960: etapa de estancamiento
- 1960-1980: etapa de rápido crecimiento



EVOLUCIÓN DEL GASTO SOCIAL PÚBLICO (PORCENTAJE DEL PIB), 1850-1980

GRÁFICO 3.3



Fuente: Espuelas, 2013

GRAFICO 3.3. EVOLUCION DEL GASTO SOCIAL PUBLICO (PORCENTAJE DEL PIB), 1850-1980

- Bajo nivel de la administración central, exenta de funciones.
- Administraciones territoriales (ayuntamientos y diputaciones)
 - Gestionaban la mayor parte de los establecimientos de beneficencia tradicional.

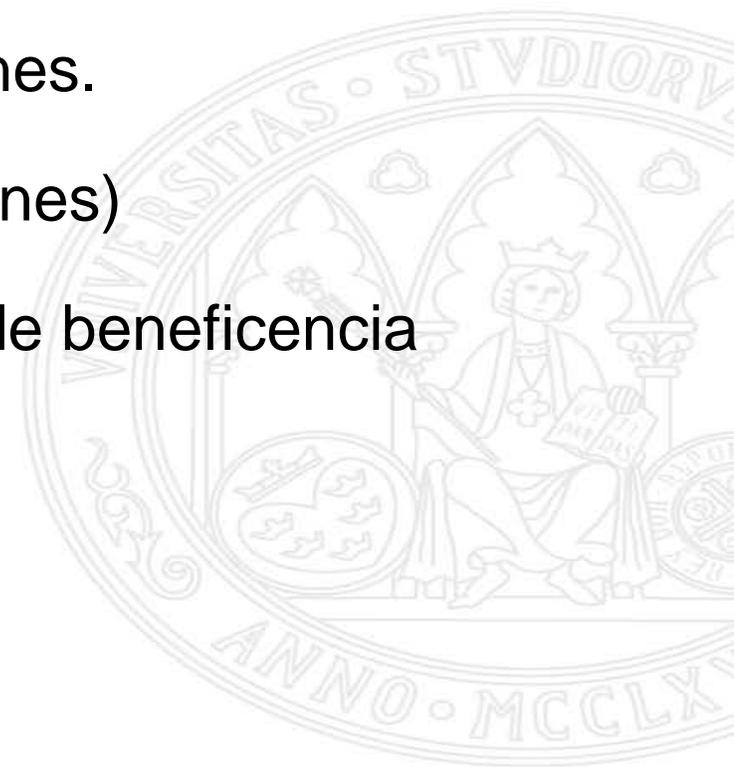
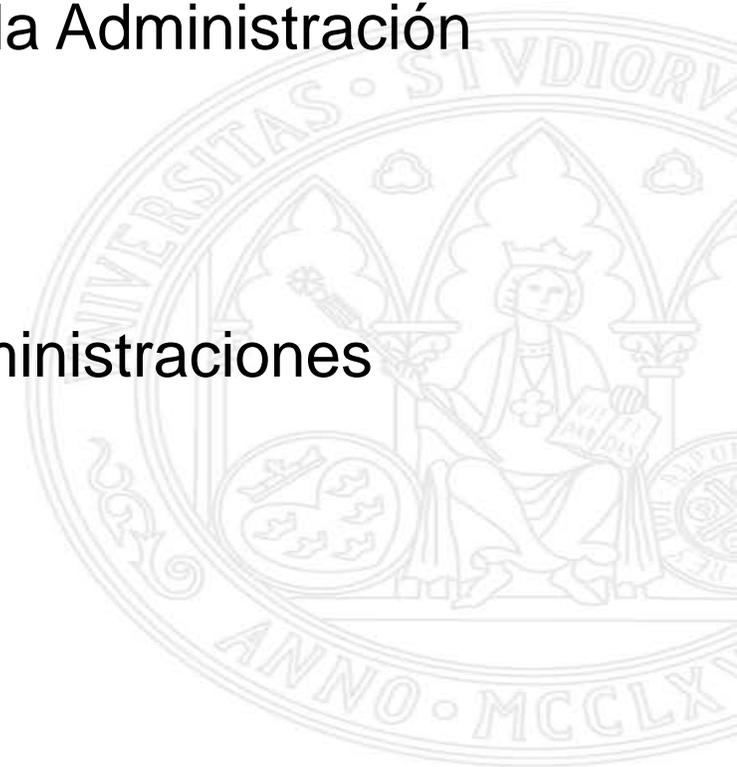


GRAFICO 3.3. EVOLUCION DEL GASTO SOCIAL PUBLICO (PORCENTAJE DEL PIB), 1850-1980

- A partir de la Primera Guerra Mundial el gasto social de la Administración Central empieza a crecer.
 - Modernización del sistema de protección social
- 1933: el gasto social del Estado era similar al de las Administraciones Territoriales
 - Etapa 1850-1936
 - Etapa 1939-1966
 - Etapa 1967-2005



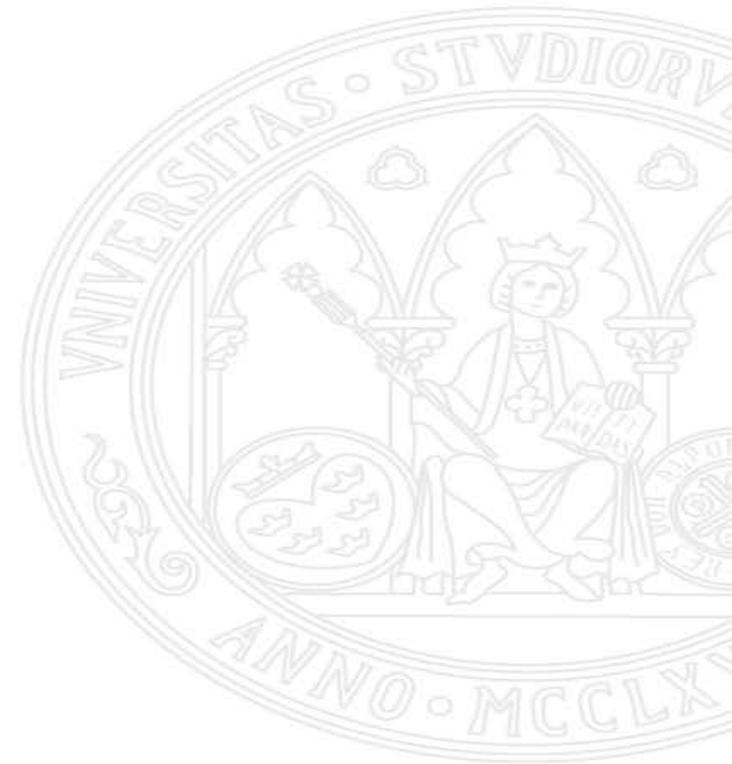
Etapa 1850-1936

- 1850-1914: estancamiento
 - Apenas hay innovaciones en materia de legislación social
 - Seguro de accidentes de trabajo: 1900
 - Contaron con poca financiación pública
 - Falta de datos antes de 1932



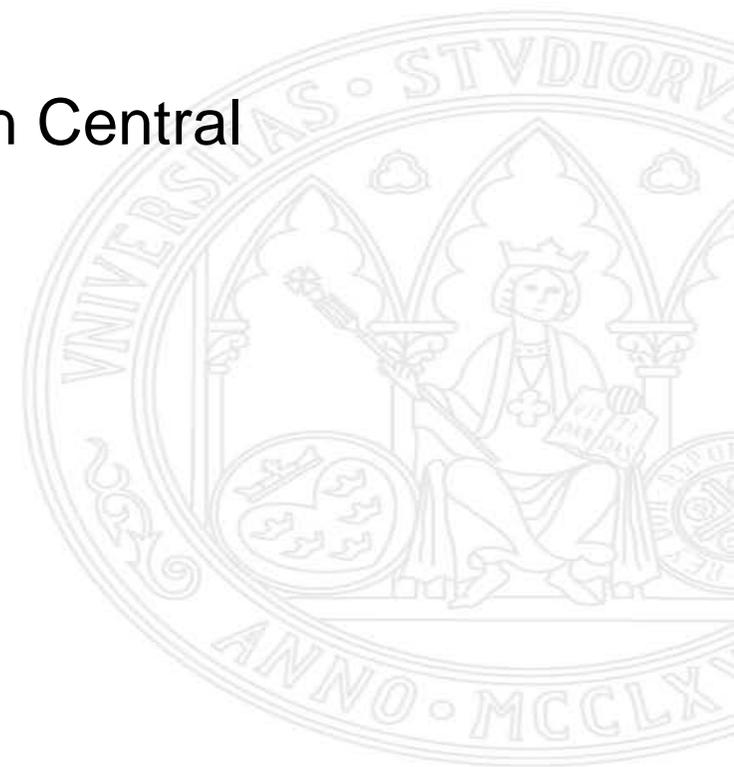
Etapa 1850-1936

- I Guerra Mundial (1914)-1931:
 - Durante IGM: brusca caída del gasto social (inflación)
 - Tras IGM: recuperación tímida
 - Gasto social recuperado con mayor rapidez
 - Ayuntamientos
 - Diputaciones

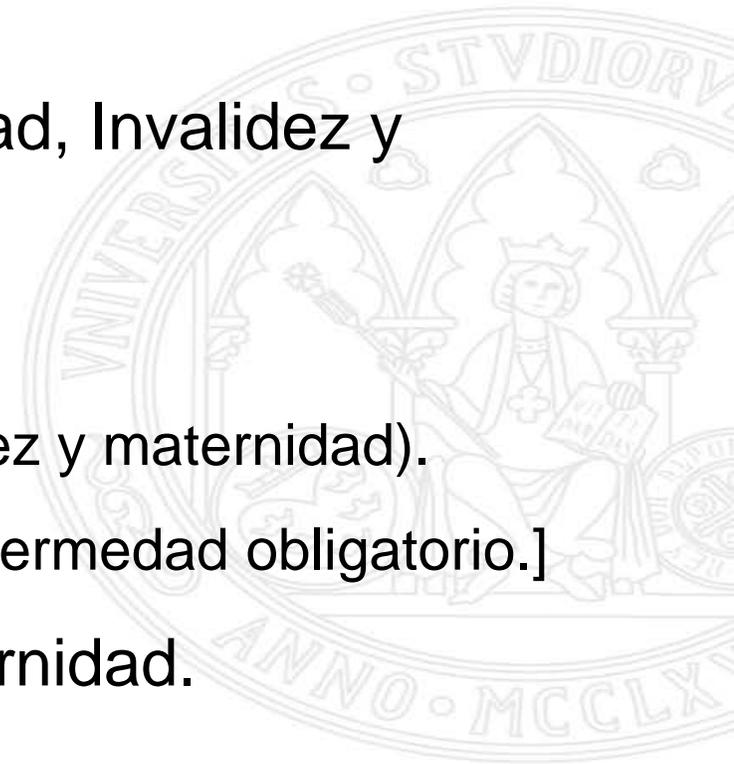


Etapa 1850-1936

- I Guerra Mundial (1914)-1931:
 - 1919--: recuperación gasto social de la Administración Central
 - Retiro social obligatorio
 - Subsidio de maternidad
 - Subvenciones a mutuas contra el paro
 - Dictadura de Primo de Rivera (1923-1930)
 - Continuismo
 - 1927: subvención a las familias numerosas

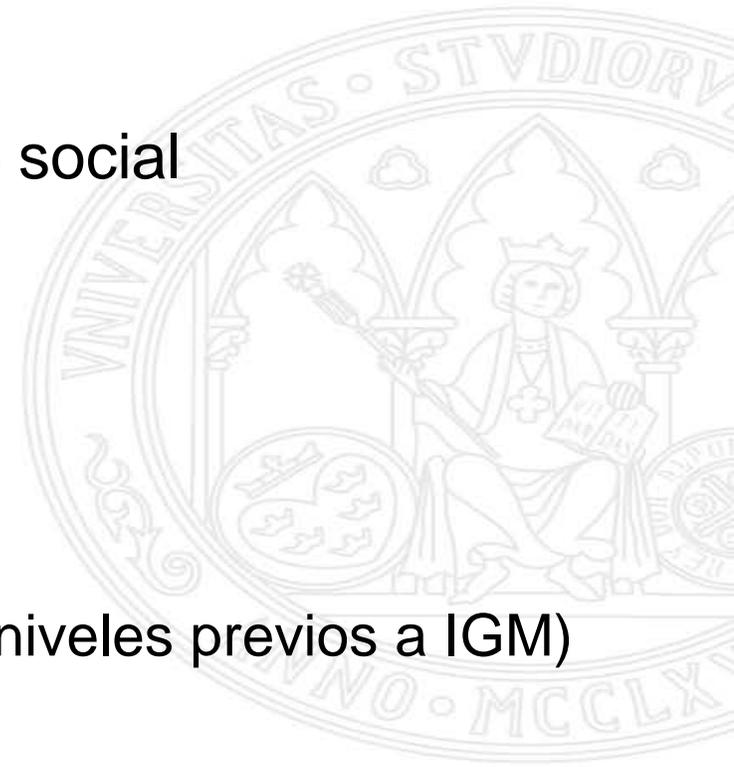


- 1919: Dirección General de Beneficencia
- 1920: Creación del Ministerio de Trabajo.
- 1922: Conferencia Nacional de Seguros de Enfermedad, Invalidez y Maternidad.
 - Celebrada en Barcelona
 - Apuesta por los seguros obligatorios (enfermedad, invalidez y maternidad).
 - [Aclaración: en 1942 se estableció el seguro obrero de enfermedad obligatorio.]
- 1929: Establecimiento del Seguro Obligatorio de Maternidad.

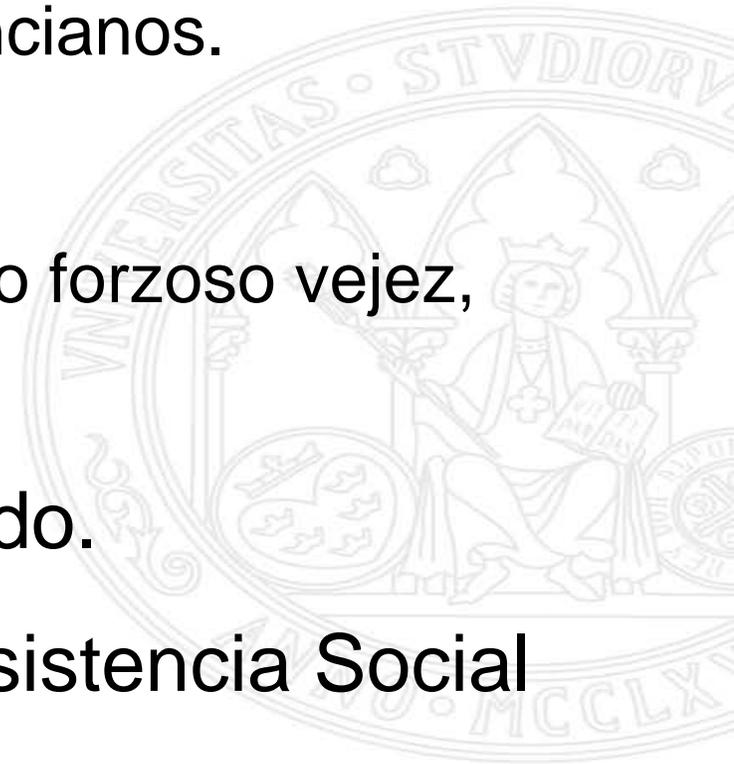


Etapa 1850-1936

- II República (1931-1936):
 - Introducción de nuevos programas => aumento gasto social
 - Seguro de desempleo voluntario
 - Seguro obligatorio de maternidad
 - Seguro de accidentes de trabajo en la agricultura
 - Crecimiento pensiones de los funcionarios (recuperan los niveles previos a IGM)
 - 0.42% PIB (1930) a 0.89% PIB (1933)



- 1931: Constitución de 9 de diciembre:
 - El Estado prestará asistencia a los enfermos y ancianos.
 - Protección a la maternidad y a la infancia.
 - Seguros sociales: de enfermedad, accidente, paro forzoso vejez, invalidez y muerte.
- 1932: Proyecto de Seguro Obligatorio unificado.
- 1934: Dirección General de Beneficencia y Asistencia Social



Etapa 1850-1936

- II República (1931-1936):
 - Programa de obras públicas contra el paro
 - Corolario del gasto social durante la II República
 - No presente una estructura moderna
 - Principales partidas
 - Pensiones funcionarios
 - Beneficencia
 - Gasto social sanitario
 - Obras públicas



COMPOSICIÓN FUNCIONAL DEL GASTO SOCIAL DE TODAS LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS, 1857-1933
(Porcentaje sobre el total)

CUADRO 3.2

	Pensiones de funcionarios	Vejez	Invalidez	Incapacidad temporal	Sanidad	Familia	Desempleo	Políticas activas	Otros	TOTAL
1857	65,66	0,00	0,00	0,00	17,22	0,00	0,00	0,00	17,12	100
1875	59,08	0,00	0,00	0,00	21,02	0,00	0,00	0,00	19,90	100
1900	65,26	0,00	0,00	0,00	17,49	0,00	0,00	0,00	17,24	100
1914	66,85	0,00	0,00	0,00	17,23	0,02	0,00	0,00	15,90	100
1924	49,44	0,30	0,00	0,00	28,31	0,10	0,02	0,02	21,80	100
1933	45,69	1,80	0,004	0,00	21,10	0,48	0,26	16,36	14,30	100

Fuente: Espuelas, 2013



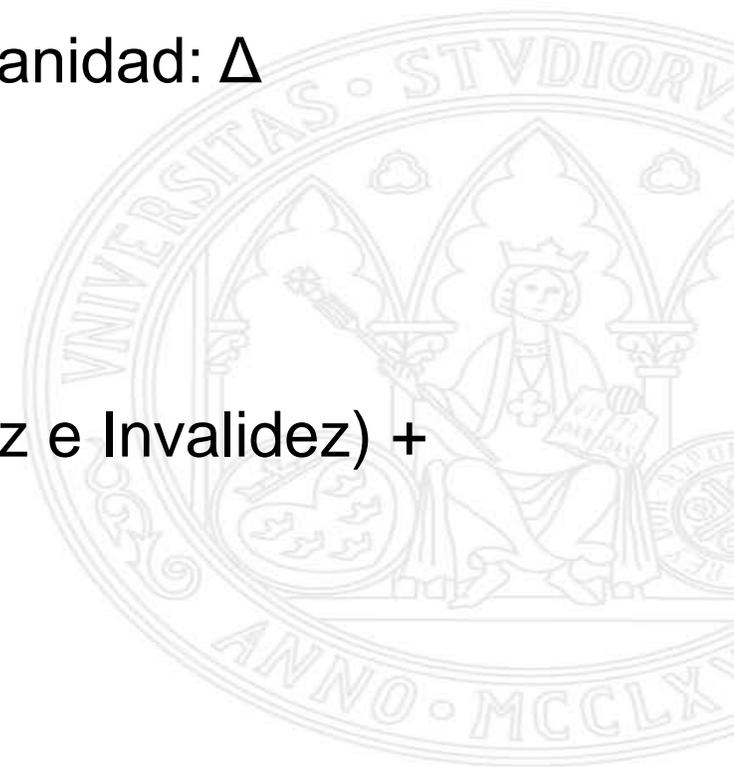
Etapa 1936-1966

- NOTA: Años posteriores a la Guerra Civil
 - Medidas de emergencia
 - Fondo de Protección Benéfico Social
 - Subsidio familiar
 - Seguro de enfermedad
 - Políticas para legitimar el gobierno
 - desmovilizar grupos favorables a la legislación social.
 - Dura política de represión



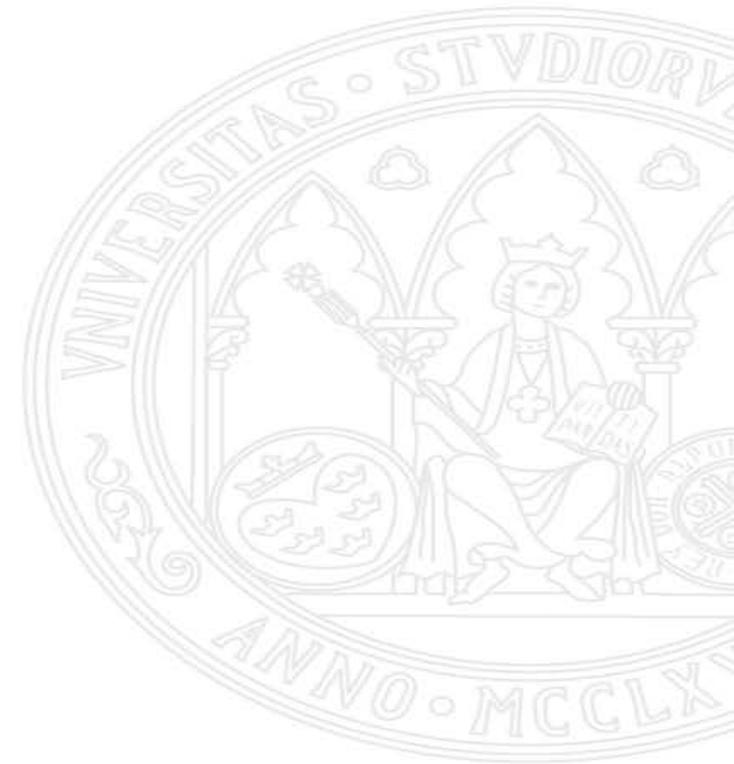
Etapa 1936-1966 (Cuadro 3.3)

- Pensiones funcionarios: [1945]=[1965]
- Vejez-supervivencia, invalidez, incapacidad temporal y sanidad: Δ
 - Nuevos seguros de enfermedad
 - Nuevos seguros de accidentes
 - Difusión pensiones SOVI (Seguro Obligatorio de Vejez e Invalidez) +
Mutualismo Laboral
- Gasto de Desempleo



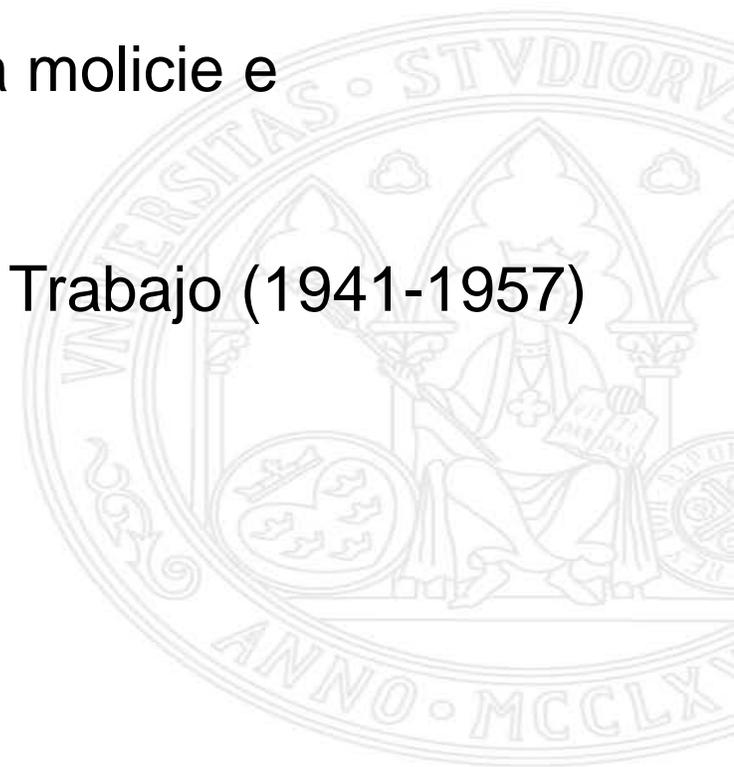
Etapa 1936-1966 (Cuadro 3.3)

- Gasto de Desempleo
 - Supresión del seguro de paro voluntario
 - Seguro de paro para sectores concretos (1955)
 - tecnológico
 - en la industria de géneros de punto
 - Seguro nacional de desempleo (1961)



“el Seguro de Paro engendró fatalmente una tendencia a la molicie e indirectamente al vicio y aun a la degeneración”

Girón de Velasco, Ministro de Trabajo (1941-1957)

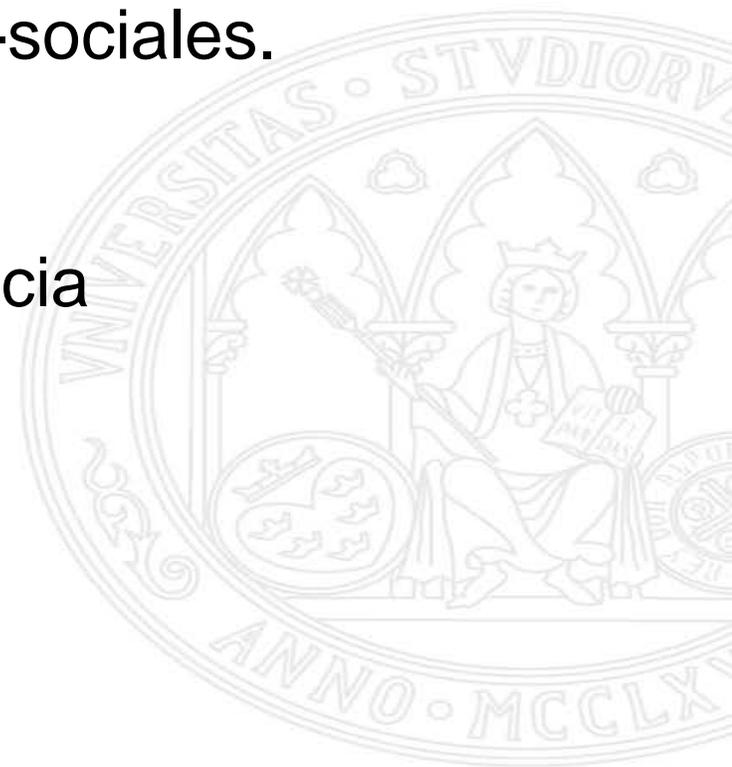


Etapa 1936-1966 (Cuadro 3.3)

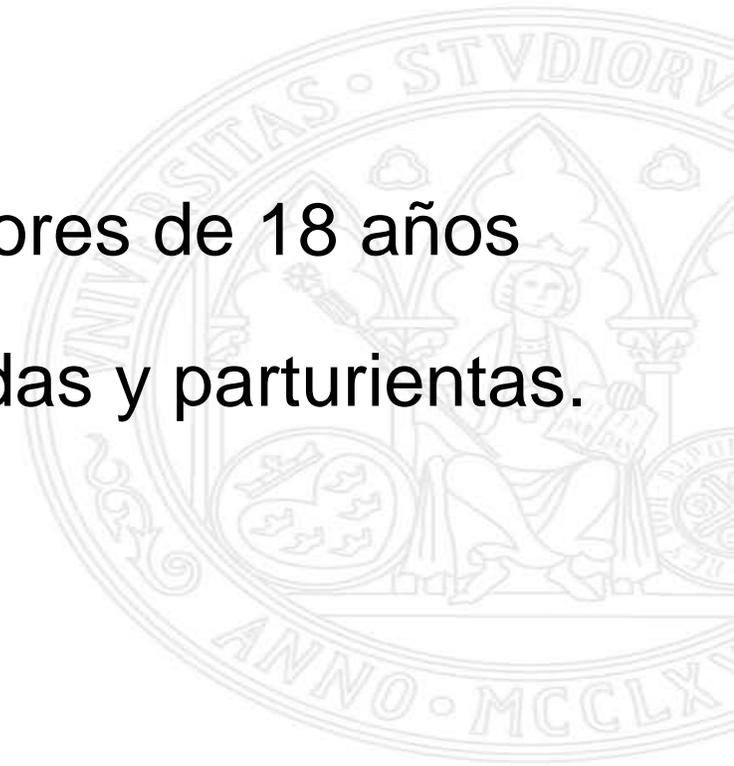
- Gasto en Familia
 - Política demográfica
 - Subsidio familiar
 - Prestaciones por hijo
 - Concepción de salario familiar = salario masculino
 - Reducir la participación de las mujeres en el mercado laboral



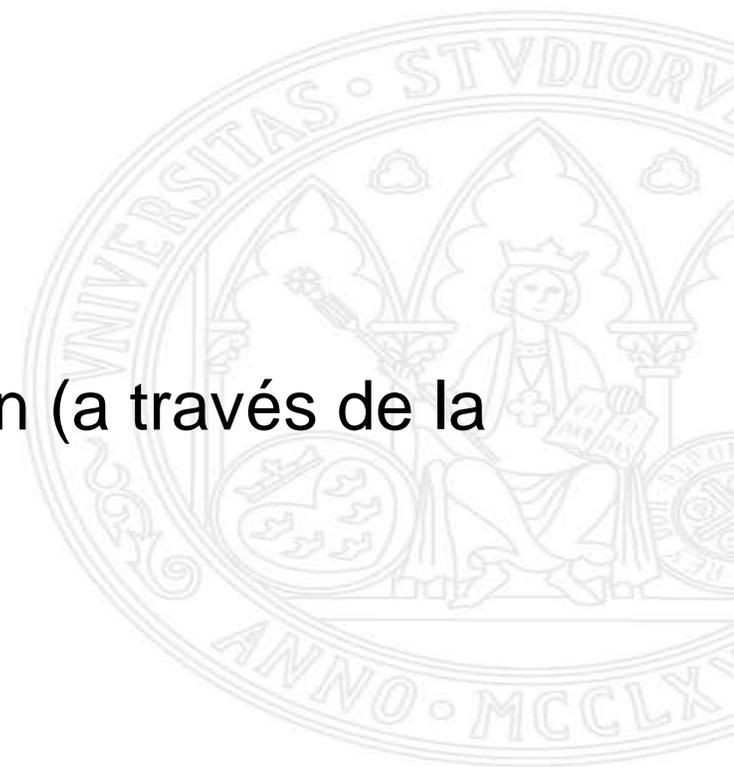
- 1936. Durante la etapa de la guerra civil:
 - Reorganización de los establecimientos benéfico-sociales.
 - Atención de huérfanos, abandonados, vejez, etc.
 - Encargadas las Juntas Provinciales de Beneficencia
- 1937. Regula el auxilio de invierno:
 - Obra benéfica de Falange, mediante comedores.
 - Conseguir ayudas económicas



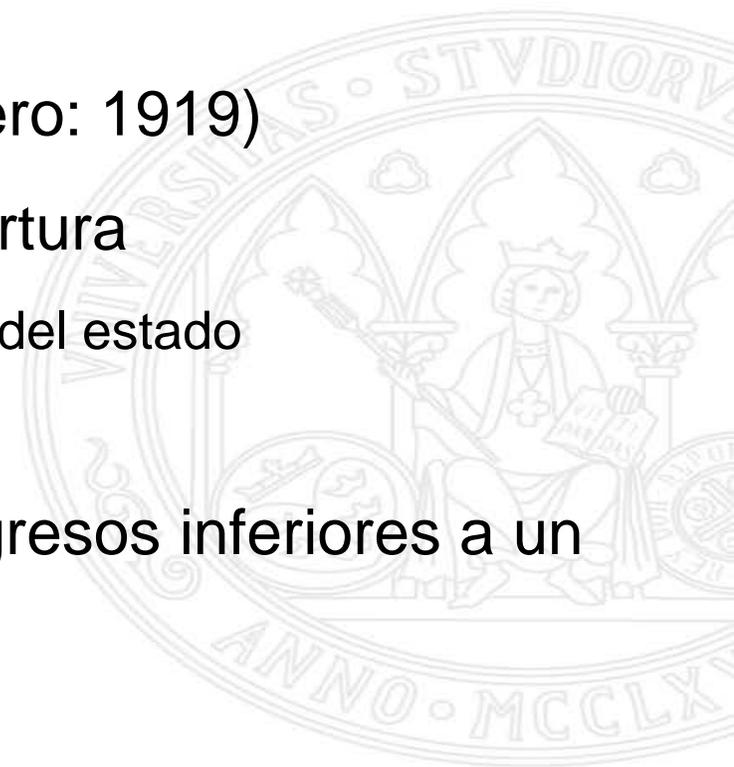
- 1938: Creación de Auxilio Social de Falange. Funciones:
 - Atención a los indigentes
 - Fundar establecimientos para huérfanos menores de 18 años
 - Crear instituciones de asistencia a embarazadas y parturientas.
 - Atención a niños y convalecientes.



- 1942: Creación del Seguro Obligatorio de Enfermedad:
 - Coberturas:
 - Enfermedad
 - Maternidad
 - Entidad de gestión: Instituto Nacional de Previsión (a través de la aseguradora Caja Nacional de Seguro)
 - Praxis: Empresas privadas



- 1947: Creación del Seguro Obligatorio de Vejez e Invalidez (SOVI):
 - Abandona régimen de capitalización (Retiro Obrero: 1919)
 - Adopta un sistema de reparto del capital de cobertura
 - Financiado por: cuotas del empresario + subvenciones del estado
 - Solidaridad intergeneracional
 - Pensiones fijas para los trabajadores >65 con ingresos inferiores a un determinado umbral



Régimen de
capitalización



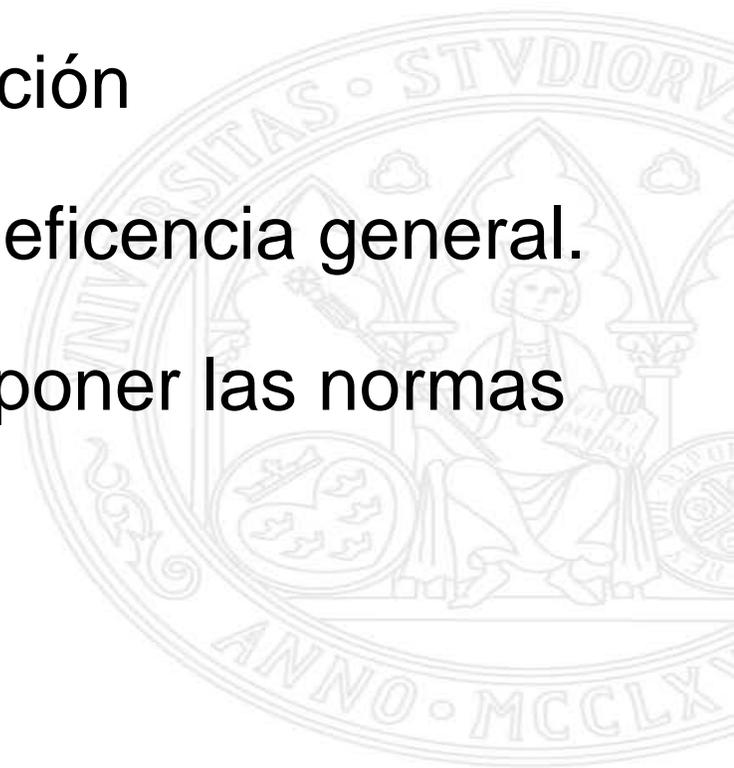
Sistema de
reparto



- Solidaridad
intergeneracional



- 1960: Fondo Nacional de Asistencia Social (FONAS)
 - Mejora de las condiciones de vida de la población
 - Sostenimiento de los establecimientos de beneficencia general.
 - Se establece un Patronato, encargado de proponer las normas generales del FONAS



- 1963: Ley de Bases de la Seguridad Social. Principios:
 - Modelo unitario de protección social
 - Sistema de reparto (solidaridad intergeneracional)
 - Gestión pública (participación financiera del Estado)



**COMPOSICIÓN FUNCIONAL DEL GASTO DE TODAS LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS, 1945-1965
(PORCENTAJE SOBRE EL TOTAL)**

CUADRO 3.3

	Pensiones de funcionarios	Vejez- supervivencia	Invalidez	Incapacidad temporal	Sanidad	Familia	Desempleo	Políticas activas	Otros	TOTAL
1945	18,69	10,12	1,69	1,02	22,04	38,28	0,00	1,82	6,33	100
1950	10,72	14,33	2,88	2,73	44,45	18,14	0,00	1,56	5,18	100
1955	12,02	11,74	4,69	2,46	46,49	14,42	0,01	1,83	6,33	100
1960	14,55	27,40	6,91	2,96	33,48	10,09	0,73	0,20	3,67	100
1965	17,71	25,46	7,93	3,38	32,47	5,64	2,09	2,99	2,34	100

Fuente: Espuelas, 2013



Etapa 1967-2005

- 1967: entrega en vigor de la Ley General de Bases de la Seguridad Social
 - Universalización del sistema de protección social
 - (*Informes Beveridge: 20 después!*)
- 1977: Reforma fiscal
 - Incremento del gasto social
 - + redistribución
 - - peso de las contribución sociales



¿Sabías que...

Los Informes Beveridge

- La denominación “Welfare State” es una aportación británica
- Periodo de entreguerras.
- Dos personajes clave: Keynes y Beveridge
- Los informes Beveridge
 - *Informe sobre Seguridad Social y servicios afines, 1942.*
 - *Informe sobre Pleno Empleo en una Sociedad Libre, 1944.*



¿Sabías que...

Los Informes Beveridge

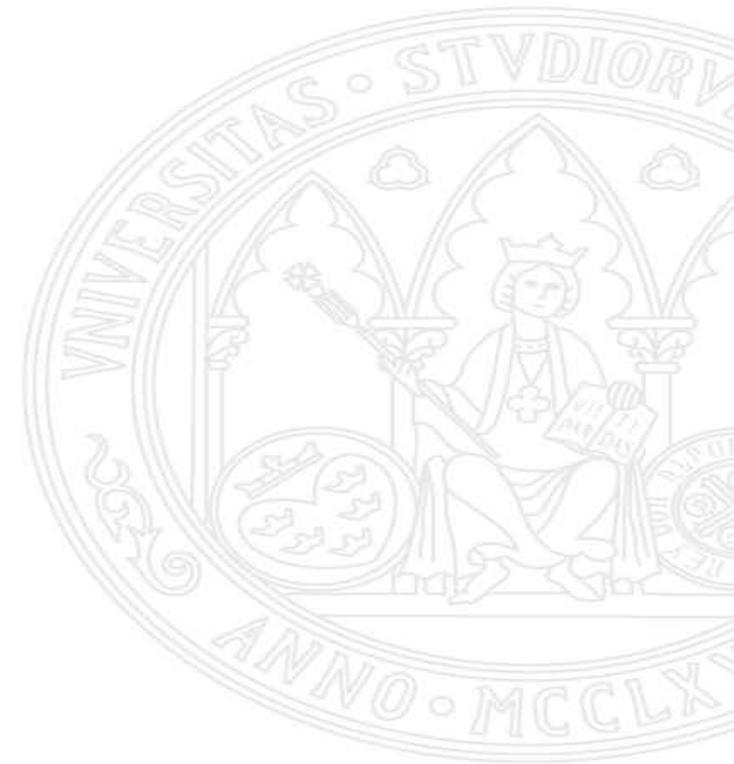
- En 1945 el Partido Laborista gana las elecciones y anuncia la puesta en marcha de un Estado de Bienestar, según las bases del informe.
- En el siguiente enlace W. Beveridge explica las líneas fundamentales de su informe.
- https://www.youtube.com/watch?v=I2DhvTCuK_s&t=22s



Fuente: Wikipedia- Licencia Creative Commons.
Procedencia- United States Library of Congress's.

Etapa 1967-2005

- 1981-1988: ralentiza crecimiento del gasto social
 - Reestructuración industrial
- 1989-1992: aumento del gasto social
 - Huelga general (14.12.1988):
- 1993--: caída
 - Tratado de Maastricht
 - Incorporación a la moneda única
 - Déficit fiscal
 - Deuda pública



IDEAL GRANADA
DIARIO REGIONAL DE ANDALUCÍA
Jueves, 15 de diciembre de 1988
Año LVII • Número 17.714
Precio: 60 pesetas
Polígono ASRGRA, Polígonos
Director: Melchor Sáiz-Pardo Rub

La huelga general paralizó España

- Más de siete millones y medio de trabajadores (un millón y medio en Andalucía) secundaron el paro
- Mientras UGT y CC.OO. hablan de «gran éxito», Felipe González descarta convocar elecciones anticipadas
- Los socialistas se niegan a que González comparezca hoy en el Congreso para analizar las consecuencias del paro

La huelga general convocada por los sindicatos UGT y Comisiones Obreras paralizó ayer prácticamente la actividad productiva en toda España. Las centrales sindicales, que calificaron de «éxito rotundo y sin precedentes» el seguimiento de la huelga por 7.800.000 trabajadores, exigen al Gobierno «cambios sustanciales» en el desarrollo de la política económica y social y una respuesta en términos concretos y sin ambigüedades del presidente del Gobierno a las propuestas sindicales.

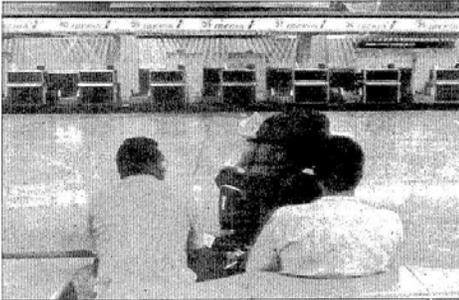
En Andalucía, más de un millón y medio de trabajadores, lo que representa un 95 por ciento de la población activa ocupada, secundaron la convocatoria de huelga, según datos facilitados por los propios sindicatos. Todos los partidos políticos andaluces coincidieron en resaltar la alta participación, así como el «gran optimismo» que demostró la población.

Felipe González aseguró ayer que no va a disolver el Parlamento y reiteró su oferta de diálogo a los sindicatos, aunque respondió con generalidades a las preguntas formuladas por los periodistas.

El anuncio de la posible violencia en las calles y la escasez de transportes públicos hizo que muchos trabajadores no acudieran a sus puestos de trabajo y que tampoco llevaran a sus hijos a los colegios. La actuación de algunos pequeños «informativos» fue denunciada por la patronal CEOE como un hecho que no sólo «impidió abrir a muchas empresas, sino que obligó a cerrar a las que ya habían abierto». Los incidentes que se produjeron en toda España provocaron veinte heridos y la detención de unas cincuenta personas.

El PSOE se negó anoche a la petición de la DC, del Partido Liberal y de Minoria Catalana de que Felipe González compareciera hoy en el Congreso para explicar las consecuencias de la jornada de paro. El diputado de AP, Juan Ramón Calero denunció que anoche el ministro Solchaga le llamó «hijo de p...» y le dijo que tenía cosas contra él.

(Páginas 15 a 24; editorial en página 2)



Toda la actividad quedó prácticamente paralizada ayer en España. En la foto, dos pañuelos aporan poder facturarse sus equipos en el aeropuerto de Barajas. Al fondo, los mostradores de facturación de Iberia, totalmente vacíos debido a la huelga general.

El 94 por 100 de los trabajadores granadinos secundaron la huelga

En Granada, y en medio de un clima de práctica normalidad, el paro afectó a 174.887 trabajadores, lo que representa el 94 por ciento de la población activa. Comercios, empresas y colectivos profesionales en los distintos ramos de la producción secundaron la huelga, que en la capital y en los principales municipios de la provincia alcanzó casi el 100 por cien.

Algunos comercios y grandes almacenes, que abrieron sus puertas, optaron por cerrar ante la presión de los pequeños informativos. Los servicios mínimos establecidos por las instituciones funcionaron con normalidad.

La misma tónica de normalidad impregnó en la manifestación que recorrió las principales calles del centro granadino.

(Páginas 5 a 12)



Una quince mil granadinos participaron en la manifestación que tuvo lugar en el centro de Granada, finalizando en el Paseo del Salón.

Una mujer de La Rábida reclama 800 pesetas de un premio de la «Loto» y recibe 14 millones

Lina Isla Gallardo, de La Rábida, se llevó una enorme sorpresa al serle comunicado que había ganado más de 14 millones de pesetas a la «Loto» cuando ella reclamaba 800 pesetas, por tener tres aciertos en el primer bloque del boleto, sacado el pasado día 24. Loterías del Estado le informó que no estaba en la lista de los premiados con tres aciertos, sino en la de cinco y el complementario, que tenía en el tercer bloque.

(Página 13)

En este número

- Borrel anuncia que Hacienda embargará 25.000 cuentas bancarias. **Página 26**
- La familia con tres hijos se considerará numerosa. **Página 26**
- Israel reitera en la ONU la necesidad de negociar con líderes palestinos de los territorios ocupados. **Página 34 y 35**
- El martes fallecieron en Madrid el ministro Quiroga María Teresa León. **Páginas 40 y 41**
- Dali, dudo de alta, ya se encuentra en su residencia de Torre Galilea. **Página 41**
- La Universidad de Granada dice hoy a los cuatrocientos nuevos miembros del Claustro. **Página 31**

Las satisfacciones más "CANE" **Abandona Villa SOL**

Situada en Carretera de Madrid, junto cruce con Maracena. Disfruta de una gran casa-cabaña con las máximas facilidades del mundo.

ib INMOBILIARIA OSUNA

ACERA DEL CASINO, 9. T.F.: 225529

14 diciembre

huelga general

**NO AL PLAN DE EMPLEO JUVENIL
CONTRA LA POLITICA ECONOMICA Y SOCIAL DEL GOBIERNO**

**PARTIDO COMUNISTA DE LOS PUEBLOS DE ESPAÑA
COLECTIVOS DE JOVENES COMUNISTAS**

Video sobre la huelga general de 1988:
<https://www.youtube.com/watch?v=DLQKQaIXzZC>



Etapa 1967-2005: partidas Cuadro 3.4

- Pensiones de vejez y supervivencia & gasto en sanidad
 - Principales partidas
- Gasto en desempleo
 - Etapa democrática
- Política activas (de empleo)
 - Ganan peso a final de los 1990
- Gasto en familia
 - Fin de las políticas de familia de la etapa franquista
 - Falta de políticas que favorezcan la conciliación familiar



COMPOSICIÓN FUNCIONAL DEL GASTO DE TODAS LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS, 1970-2005
(PORCENTAJE SOBRE EL TOTAL)

CUADRO 3.4

	Pensiones de funcionarios	Vejez-supervivencia	Invalidez	Incapacidad temporal	Sanidad	Familia	Desempleo	Políticas activas	Otros	TOTAL
1970	15,34	19,37	7,37	3,50	30,56	18,85	1,73	2,35	0,92	100
1975	7,98	28,68	8,70	5,08	33,97	9,09	3,98	1,68	0,83	100
1980	8,96	31,98		14,74	27,25	3,04	12,64	1,13	0,26	100
1985	7,65	35,64		13,34	24,48	1,48	15,37	1,83	0,22	100
1990	5,78	35,43		11,06	25,92	1,62	15,92	3,94	0,34	100
1995	5,07	38,57		11,48	25,37	1,96	14,98	2,02	0,55	100
2000	4,76	39,51		11,55	25,63	4,79	9,85	3,33	0,59	100
2005	4,35	36,02		11,43	27,76	5,40	10,49	3,68	0,87	100

Fuente: Espuelas, 2013

- **3.4. Dinámica de grupo: Conclusiones.**
- ¿Cuáles son los principales conceptos del tema?
- ¿Cuáles son las ideas más relevantes?

