

Tema 3. Evolución del gasto social público en España

MATERIA: EVOLUCIÓN Y RETOS DE LA PRESTACIÓN SOCIAL
4º CURSO. GRADO EN RELACIONES LABORALES Y
RECURSOS HUMANOS
CURSO 2015/2016

Profesores de la materia:

Domingo Antonio Manzanares Martínez (coord.)

Susana Martínez-Rodríguez

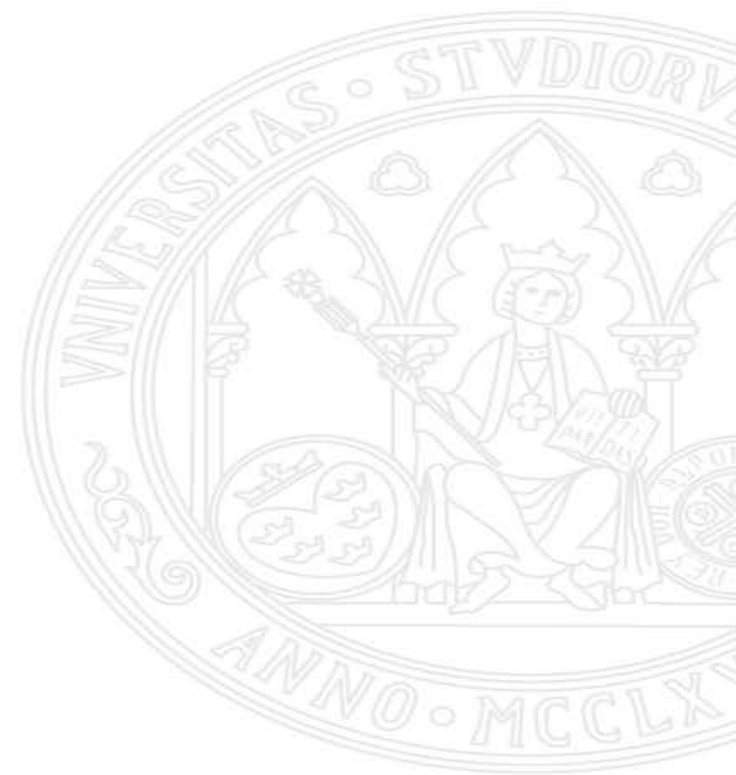


Bibliografía básica

- Comín, Francisco y Lina Gálvez. (2010). “De la beneficencia al Estado del Bienestar, pasando por los seguros sociales”. *Revista de la Historia Económica y de la Empresa*, nº 4, 9-18.
- Espuelas, Sergio (2013). “La evolución del gasto social público en España, 1850-2005”. *Estudios de Historia Económica del Banco de España*, nº 63.
- Pons, Jerònia y Javier Silvestre (coords.) (2010). *Los orígenes del Estado del Bienestar en España, 1900-1945*, Zaragoza: Pressas Universitarias de Zaragoza.

Índice de la presentación:

- 3.1. Marco metodológico: los datos disponibles
- 3.2. Principales tendencias del gasto social público.
- 3.3. Etapas en la evolución del gasto.



Gasto social público

- Indicador más empleado para “medir” el tamaño del EB
- Componentes: gastos a cargos de los programas de
 - Seguridad Social
 - Asistencia Social
 - Provisión de bienes preferentes
 - bienes que los ciudadanos deben recibir/ consumir con independencia de su nivel de renta.



Origen de los datos disponibles

- Ministerio de Trabajo Español & OCDE: datos desde 1980
- Datos previos: fuentes secundarias
 - Comín y Díaz (2005)
 - Comín (1985)
 - Instituto de Estudios Fiscales (1976)
 - Espuelas (2013) [***]



Definiciones

- Un gasto se considera social cuando su objetivo es garantizar unos niveles mínimos de protección social ante situaciones de riesgo o necesidad previamente determinadas, o bien cuando está destinado a garantizar la provisión de determinados bienes y servicios considerados preferentes, como, por ejemplo, la sanidad (Espuelas, 2013, p. 32)

- Gasto Social- OCDE (Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico: 9 áreas

• Vejez	• Familia	• Desempleo
• Supervivencia	• Incapacidad	• Vivienda
• Salud	• Políticas activas de empleo	• Otras áreas de política social

Gasto Social- SEEPROS (Servicio Europeo de Estadísticas Integradas de Protección Social): 8 áreas

• Enfermedad y asistencia sanitaria	• Familia/hijos
• Vejez	• Desempleo
• Supervivencia	• Vivienda
• Invalidez	• Exclusión social no clasificada en otra parte

- Comparación entre las clasificaciones funcionales del gasto social de la OCDE y las del SEEPROS (Espuelas, 2013, p. 34)

GASTO SOCIAL PÚBLICO/PIB EN ESPAÑA, 1850-2005

GRÁFICO 3.1

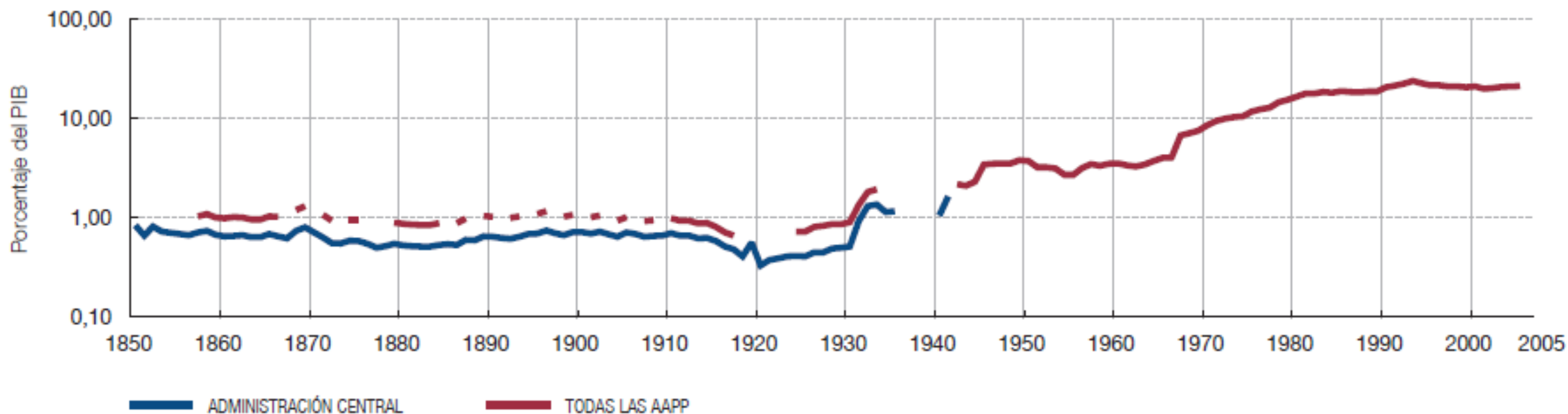


GRAFICO 3.1: GASTO SOCIAL PUBLICO/PIB EN ESPAÑA, 1850-2005

- Evolución en términos reales (pesetas de 1990)
 - 1857: 1.216,76 pts.
 - 2000: 348565,53 pts.

x 286 veces
- Siglo XIX: el gasto social era el 1% del PIB
- Siglo XXI: el gasto social supera el 20% del PIB
- Crecimiento no homogéneo: periodos de estancamiento y rápido crecimiento



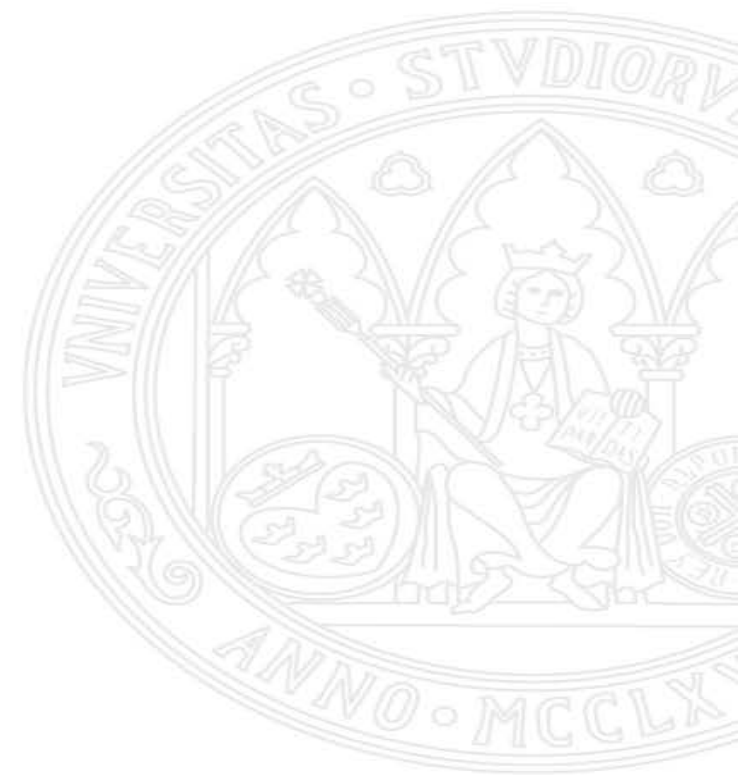
GRAFICO 3.1: GASTO SOCIAL PUBLICO/PIB EN ESPAÑA, 1850-2005

- 1850-1913: gastos social, básicamente, estancado, ligeras fluctuaciones.
- Primera Guerra Mundial: brusca caída.
- 1919-1925/1929:
 - Tímida recuperación
 - Grandes avances en la legislación social que no se reflejan en el gasto.
- 1931-1940:
 - II República: notorio incremento que continúa hasta los primeros años de la post-guerra civil



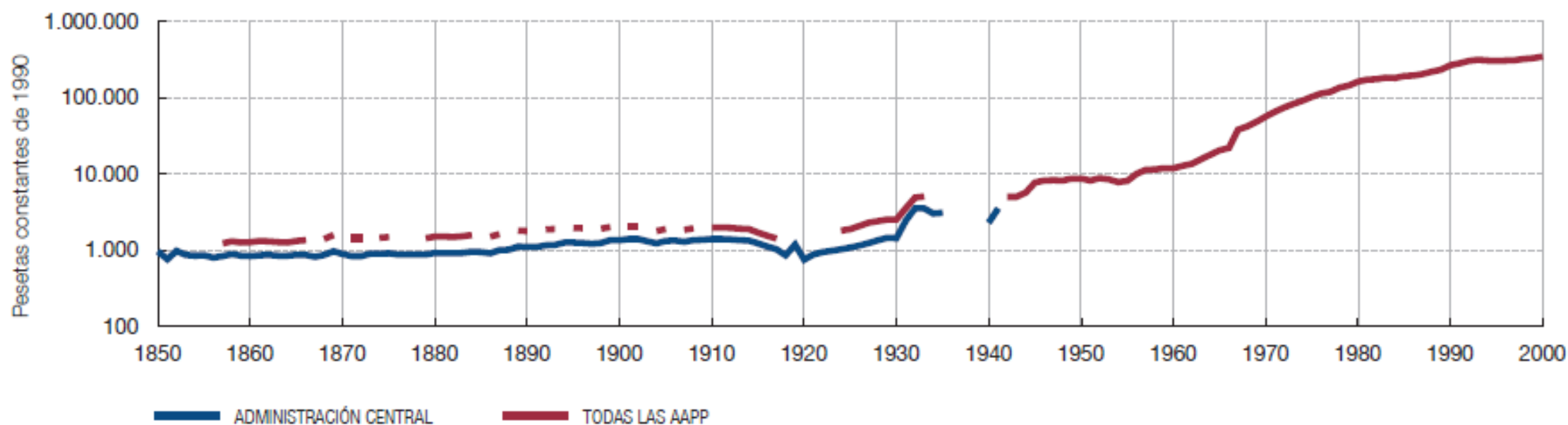
GRAFICO 3.1: GASTO SOCIAL PUBLICO/PIB EN ESPAÑA, 1850-2005

- 1945-1966: estancamiento
- 1967-1993:
 - Nueva etapa de rápido crecimiento
 - 1993: MÁXIMO 23,71 %
- 1994-...
 - Nueva tendencia, estancamiento, ligero descenso



GASTO SOCIAL PÚBLICO POR HABITANTE EN ESPAÑA (PESETAS CONSTANTES DE 1990), 1850-2000

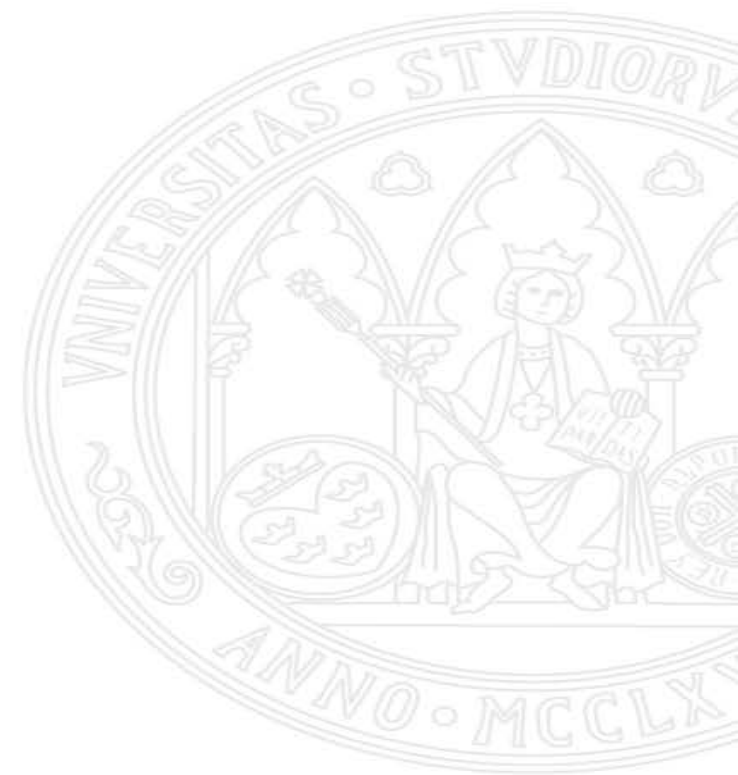
GRÁFICO 3.2



Fuente: Espuelas, 2013

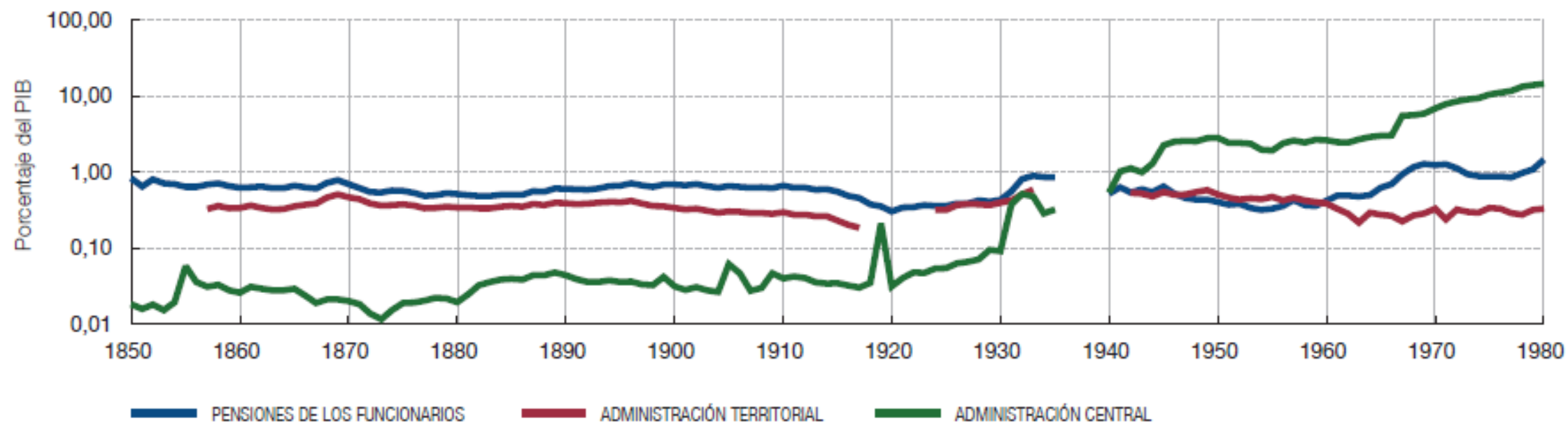
GASTO SOCIAL PUBLICO POR HABITANTE EN ESPAÑA (PTS CONSTANTES DE 1990), 1850-2000

- 1850-1886/1889: etapa de estancamiento
- 1889-1914: etapa de crecimiento
- 1919-1931: lenta recuperación
- 1931-1945: II República etapa de fuerte crecimiento
- 1945-1960: etapa de estancamiento
- 1960-1980: etapa de rápido crecimiento



EVOLUCIÓN DEL GASTO SOCIAL PÚBLICO (PORCENTAJE DEL PIB), 1850-1980

GRÁFICO 3.3



Fuente: Espuelas, 2013

GRAFICO 3.3. EVOLUCION DEL GASTO SOCIAL PUBLICO (PORCENTAJE DEL PIB), 1850-1980

- Bajo nivel de la administración central, exenta de funciones.
- Administraciones territoriales (ayuntamientos y diputaciones)
 - Gestionaban la mayor parte de los establecimientos de beneficencia tradicional.

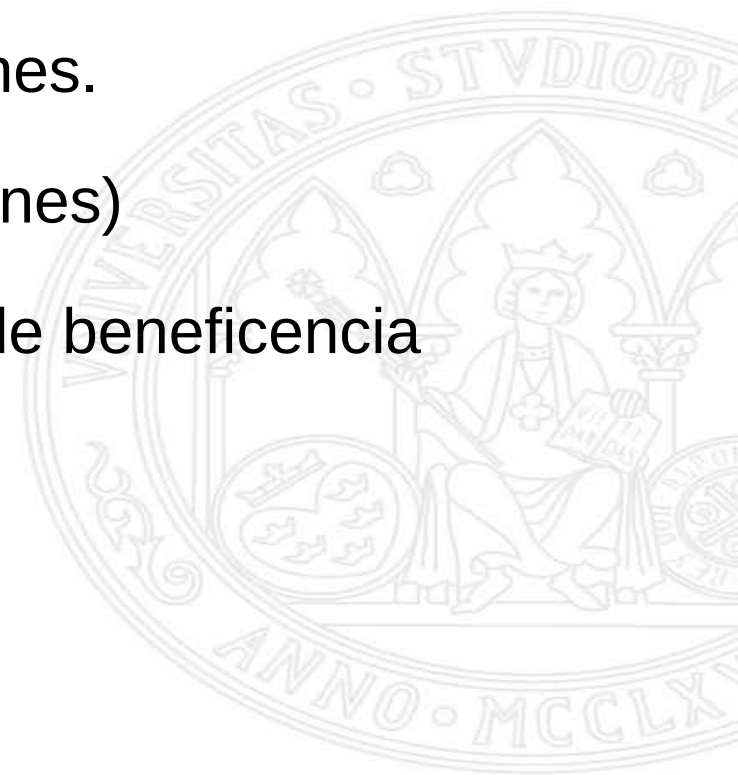


GRAFICO 3.3. EVOLUCION DEL GASTO SOCIAL PUBLICO (PORCENTAJE DEL PIB), 1850-1980

- A partir de la Primera Guerra Mundial el gasto social de la Administración Central empieza a crecer.
 - Modernización del sistema de protección social
- 1933: el gasto social del Estado era similar al de las Administraciones Territoriales
 - Etapa 1850-1936
 - Etapa 1939-1966
 - Etapa 1967-2005



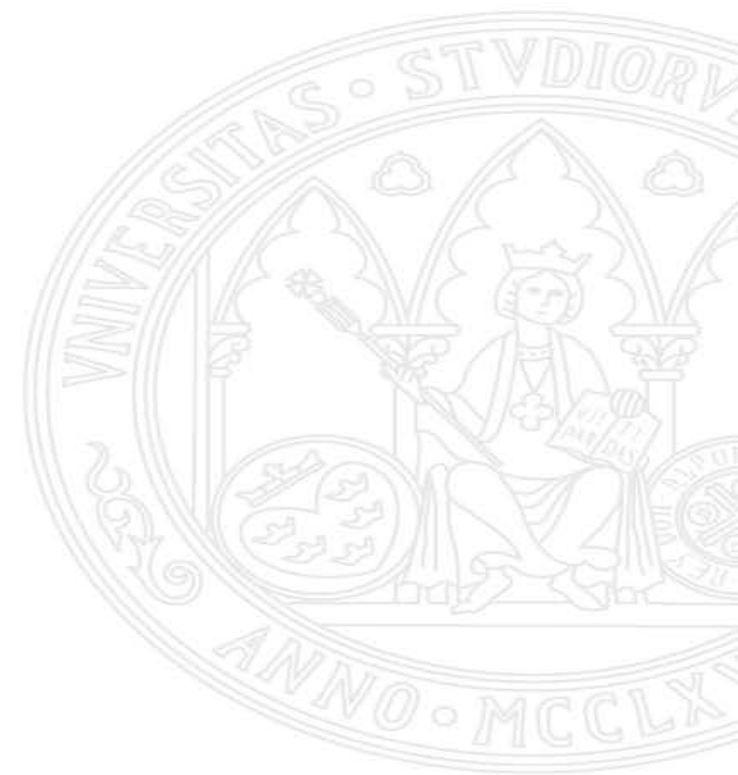
Etapa 1850-1936

- 1850-1914: estancamiento
 - Apenas hay innovaciones en materia de legislación social
 - Seguro de accidentes de trabajo: 1900
 - Contaron con poca financiación pública
 - Falta de datos antes de 1932



Etapa 1850-1936

- I Guerra Mundial (1914)-1931:
 - Durante IGM: brusca caída del gasto social (inflación)
 - Tras IGM: recuperación tímida
 - Gasto social recuperado con mayor rapidez
 - Ayuntamientos
 - Diputaciones



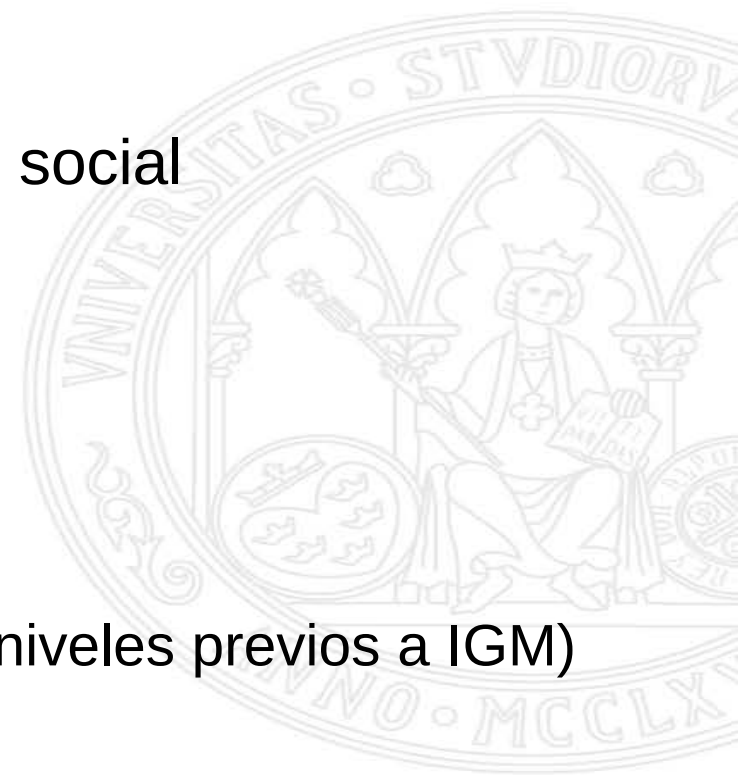
Etapa 1850-1936

- I Guerra Mundial (1914)-1931:
 - 1919--: recuperación gasto social de la Administración Central
 - Retiro social obligatorio
 - Subsidio de maternidad
 - Subvenciones a mutuas contra el paro
 - Dictadura de Primo de Rivera (1923-1930)
 - Continuismo
 - 1927: subvención a las familias numerosas



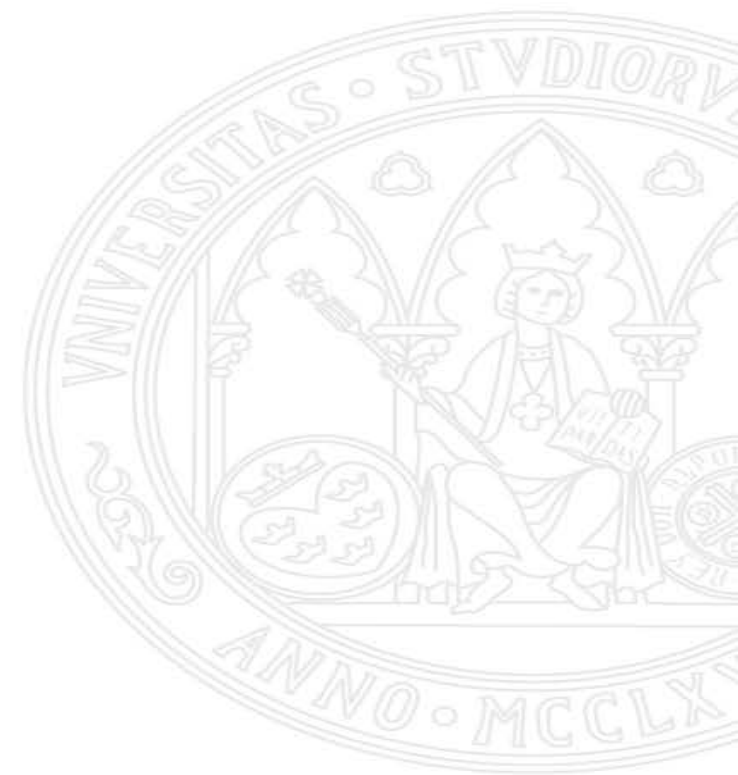
Etaapa 1850-1936

- II República (1931-1936):
 - Introducción de nuevos programas => aumento gasto social
 - Seguro de desempleo voluntario
 - Seguro obligatorio de maternidad
 - Seguro de accidentes de trabajo en la agricultura
 - Crecimiento pensiones de los funcionarios (recuperan los niveles previos a IGM)
 - 0.42% PIB (1930) a 0.89% PIB (1933)



Etaapa 1850-1936

- II República (1931-1936):
 - Programa de obras públicas contra el paro
 - Corolario del gasto social durante la II República
 - No presente una estructura moderna
 - Principales partidas
 - Pensiones funcionarios
 - Beneficencia
 - Gasto social sanitario
 - Obras públicas



COMPOSICIÓN FUNCIONAL DEL GASTO SOCIAL DE TODAS LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS, 1857-1933
(Porcentaje sobre el total)

CUADRO 3.2

	Pensiones de funcionarios	Vejez	Invalidez	Incapacidad temporal	Sanidad	Familia	Desempleo	Políticas activas	Otros	TOTAL
1857	65,66	0,00	0,00	0,00	17,22	0,00	0,00	0,00	17,12	100
1875	59,08	0,00	0,00	0,00	21,02	0,00	0,00	0,00	19,90	100
1900	65,26	0,00	0,00	0,00	17,49	0,00	0,00	0,00	17,24	100
1914	66,85	0,00	0,00	0,00	17,23	0,02	0,00	0,00	15,90	100
1924	49,44	0,30	0,00	0,00	28,31	0,10	0,02	0,02	21,80	100
1933	45,69	1,80	0,004	0,00	21,10	0,48	0,26	16,36	14,30	100

Fuente: Espuelas, 2013



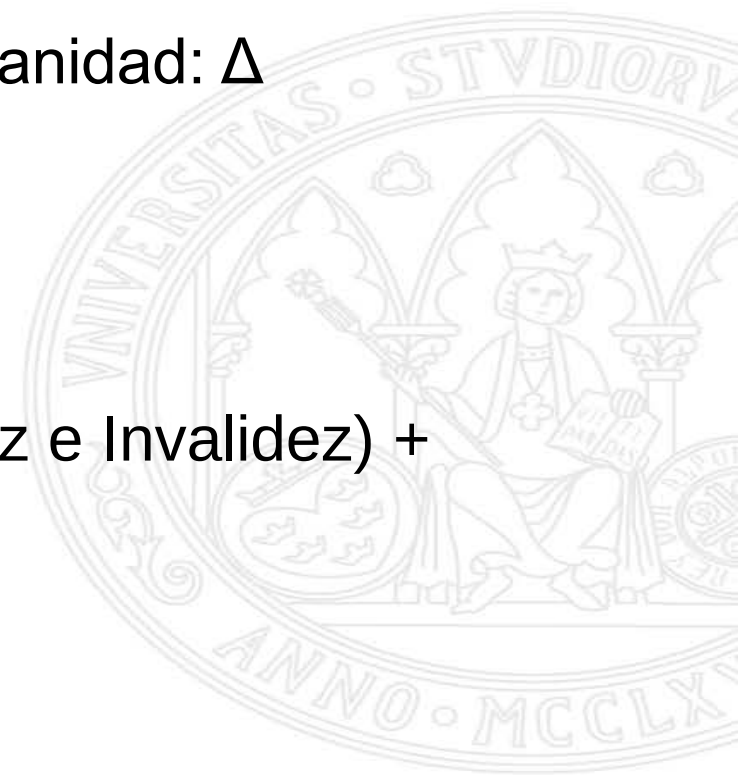
Etapa 1936-1966

- NOTA: Años posteriores a la Guerra Civil
 - Medidas de emergencia
 - Fondo de Protección Benéfico Social
 - Subsidio familiar
 - Seguro de enfermedad
 - Políticas para legitimar el gobierno
 - desmovilizar grupos favorables a la legislación social.
 - Dura política de represión



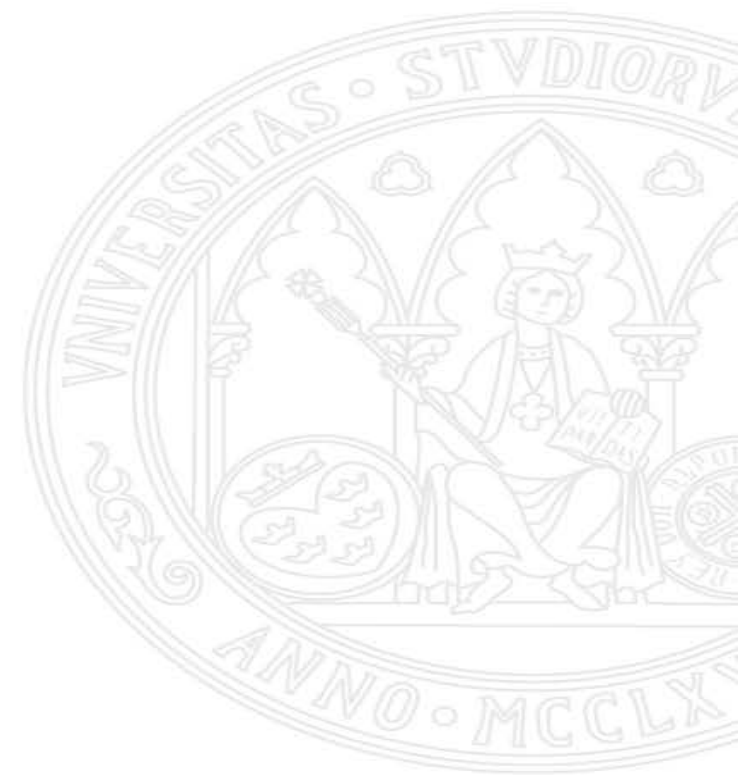
Etapa 1936-1966 (Cuadro 3.3)

- Pensiones funcionarios: [1945]=[1965]
- Vejez-supervivencia, invalidez, incapacidad temporal y sanidad: Δ
 - Nuevos seguros de enfermedad
 - Nuevos seguros de accidentes
 - Difusión pensiones SOVI (Seguro Obligatorio de Vejez e Invalidez) +
Mutualismo Laboral
- Gasto de Desempleo



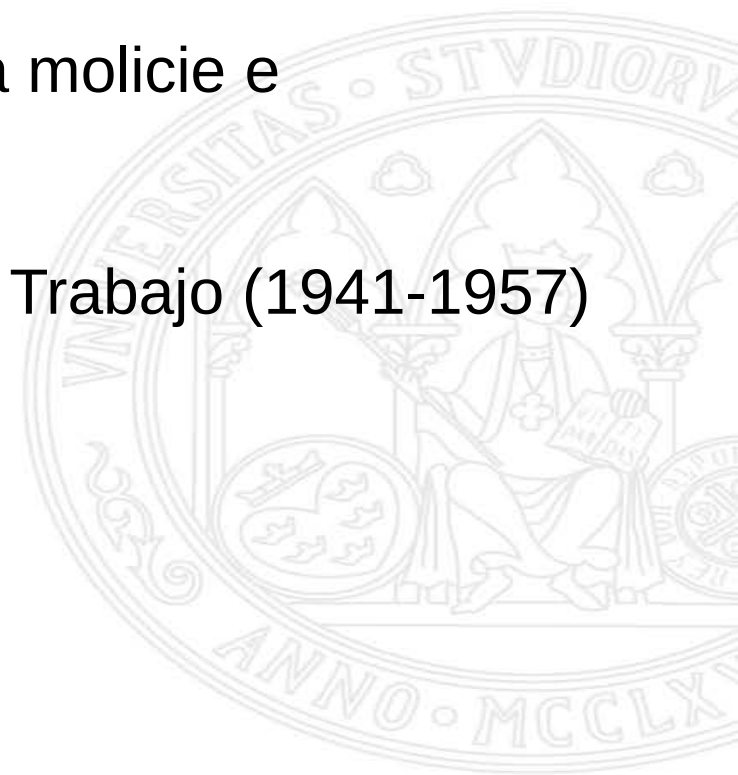
Etapas 1936-1966 (Cuadro 3.3)

- Gasto de Desempleo
 - Supresión del seguro de paro voluntario
 - Seguro de paro para sectores concretos (1955)
 - tecnológico
 - en la industria de géneros de punto
 - Seguro nacional de desempleo (1961)



“el Seguro de Paro engendró fatalmente una tendencia a la molicie e indirectamente al vicio y aun a la degeneración”

Girón de Velasco, Ministro de Trabajo (1941-1957)



Etapa 1936-1966 (Cuadro 3.3)

- Gasto en Familia
 - Política demográfica
 - Subsidio familiar
 - Prestaciones por hijo
 - Concepción de salario familiar = salario masculino
 - Reducir la participación de las mujeres en el mercado laboral



COMPOSICIÓN FUNCIONAL DEL GASTO DE TODAS LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS, 1945-1965
(PORCENTAJE SOBRE EL TOTAL)

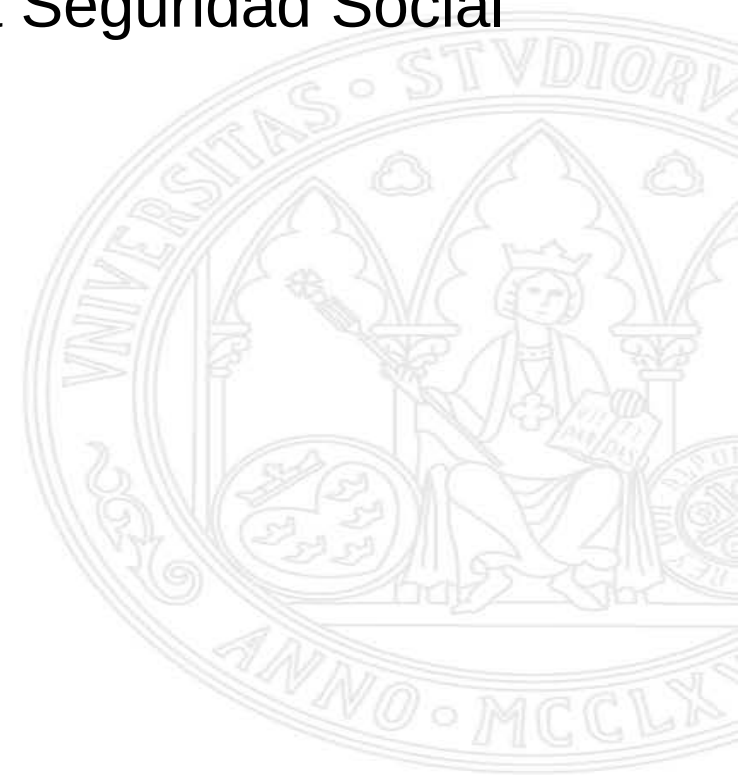
CUADRO 3.3

	Pensiones de funcionarios	Vejez- supervivencia	Invalidez	Incapacidad temporal	Sanidad	Familia	Desempleo	Políticas activas	Otros	TOTAL
1945	18,69	10,12	1,69	1,02	22,04	38,28	0,00	1,82	6,33	100
1950	10,72	14,33	2,88	2,73	44,45	18,14	0,00	1,56	5,18	100
1955	12,02	11,74	4,69	2,46	46,49	14,42	0,01	1,83	6,33	100
1960	14,55	27,40	6,91	2,96	33,48	10,09	0,73	0,20	3,67	100
1965	17,71	25,46	7,93	3,38	32,47	5,64	2,09	2,99	2,34	100

Fuente: Espuelas, 2013

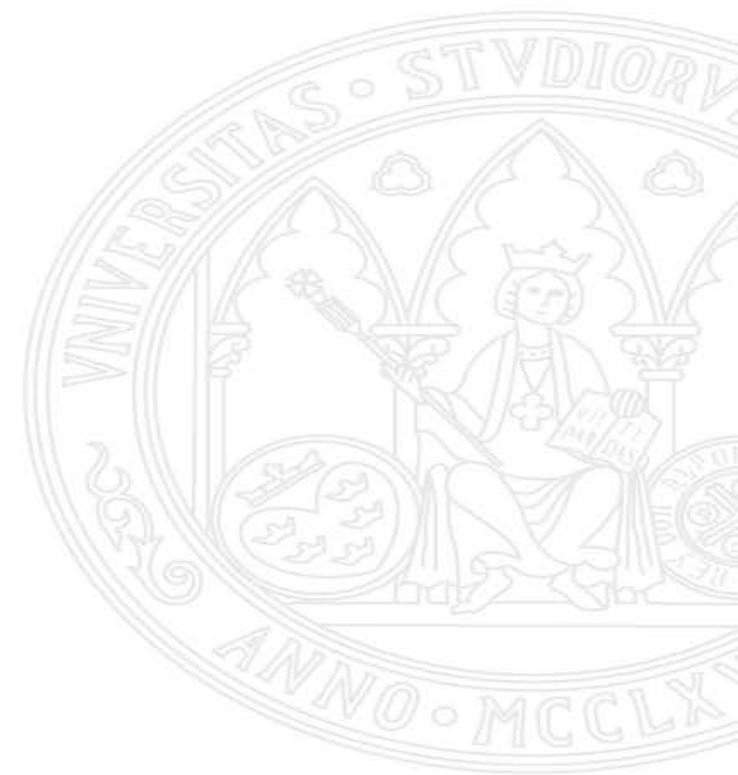
Etaapa 1967-2005

- 1967: entrega en vigor de la Ley General de Bases de la Seguridad Social
 - Universalización del sistema de protección social
 - (*Informe Beveridge*: 20 después!)
- 1977: Reforma fiscal
 - Incremento del gasto social
 - + redistribución
 - - peso de las contribución sociales



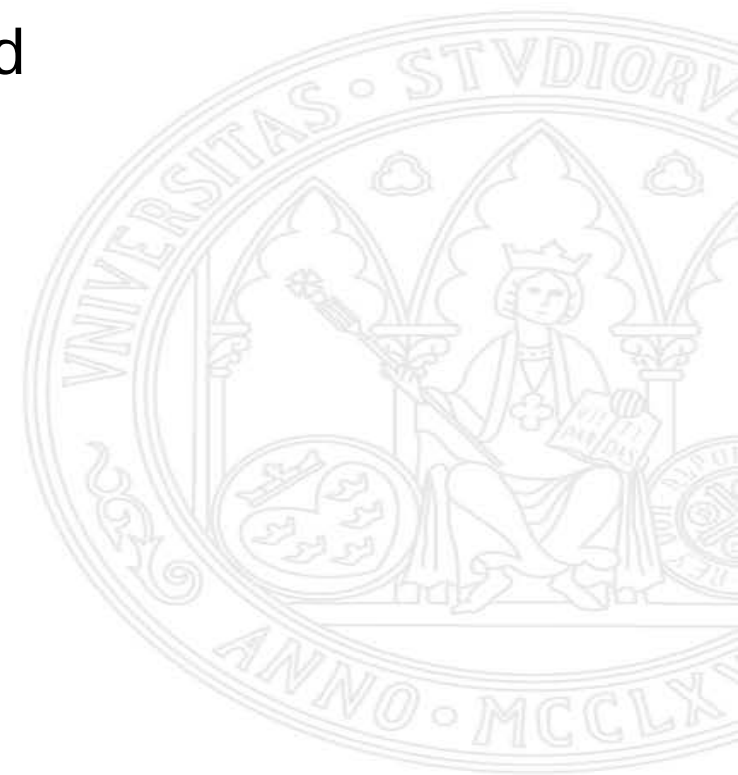
Etapa 1967-2005

- 1981-1988: ralentiza crecimiento del gasto social
 - Reestructuración industrial
- 1989-1992: aumento del gasto social
 - Huelga general (14.12.1988)
- 1993--: caída
 - Tratado de Maastricht
 - Incorporación a la moneda única
 - Déficit fiscal
 - Deuda pública



Etapa 1967-2005: partidas Cuadro 3.4

- Pensiones de vejez y supervivencia & gasto en sanidad
 - Principales partidas
- Gasto en desempleo
 - Etapa democrática
- Política activas (de empleo)
 - Ganan peso a final de los 1990
- Gasto en familia
 - Fin de las políticas de familia de la etapa franquista
 - Falta de políticas que favorezcan la conciliación familiar



COMPOSICIÓN FUNCIONAL DEL GASTO DE TODAS LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS, 1970-2005
(PORCENTAJE SOBRE EL TOTAL)

CUADRO 3.4

	Pensiones de funcionarios	Vejez- supervivencia	Invalidez	Incapacidad temporal	Sanidad	Familia	Desempleo	Políticas activas	Otros	TOTAL
1970	15,34	19,37	7,37	3,50	30,56	18,85	1,73	2,35	0,92	100
1975	7,98	28,68	8,70	5,08	33,97	9,09	3,98	1,68	0,83	100
1980	8,96	31,98		14,74	27,25	3,04	12,64	1,13	0,26	100
1985	7,65	35,64		13,34	24,48	1,48	15,37	1,83	0,22	100
1990	5,78	35,43		11,06	25,92	1,62	15,92	3,94	0,34	100
1995	5,07	38,57		11,48	25,37	1,96	14,98	2,02	0,55	100
2000	4,76	39,51		11,55	25,63	4,79	9,85	3,33	0,59	100
2005	4,35	36,02		11,43	27,76	5,40	10,49	3,68	0,87	100

Fuente: Espuelas, 2013