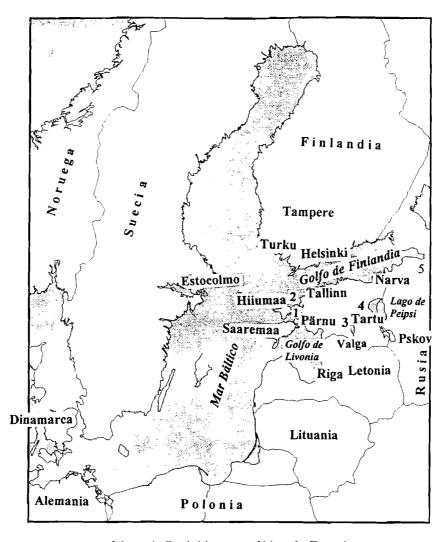
## NOTICIAS Y COMENTARIOS

## REPÚBLICA DE ESTONIA

## POSICIÓN GEOPOLÍTICA Y LÍMITES

Estonia es el país Báltico más norteño, cuya posición geopolítica está determinada por su situación junto al mar Báltico (mapa 1). Vía este mar, los estonios se han comunicado en el pasado con sus vecinos y demás naciones de Europa, de la que su país siempre formaba parte. Debido a su situación, su superficie relativamente pequeña y su reducida población, Estonia ha pertenecido durante largas épocas a las formaciones estatales creadas por sus vecinos más poderosos. Así, Estonia o sus partes han sido incorporadas a las estructuras de Dinamarca, Orden Teutónica, Suecia, Polonia y Rusia. En los siglos XIII-XVII los territorios de Estonia pertenecieron a las uniones político-administrativas establecidas por Dinamarca y Suecia. Sus comunicaciones fueron mantenidas, en gran parte, por sus centros de la zona litoral: Tallinn, Narva y Pärnu. Aunque durante el período de 1710/1721-1917, Estonia se hallaba incorporada a Rusia, se conservaron vínculos con otros países ribereños del mar Báltico (en estonio Läänemeri, «mar del Oeste») y con Europa Central. Declarada la independencia del Estado de Estonia, el 24 de febrero de 1918, aquellos vínculos han venido estrechándose más aún, y en los años 1930 iba formándose una región de Baltoscandia que abarcaba toda la Europa del Norte. Arrebatado el poder en Rusia por los bolcheviques, en 1917, éstos fundaron la Unión Soviética y comenzaron a ejercer una política agresiva contra los Estados limítrofes. Así, en 1940 Estonia y otros países Bálticos, como también algunos territorios de Finlandia Oriental fueron adjudicados a la Unión Soviética y ésta estableció su severo control sobre la costa oriental del mar Báltico. Debido a aquello, los vínculos históricos de Estonia con sus pueblos vecinos quedaron interrumpidos. Al debilitarse el poder soviético, estos vínculos se restablecieron a fines de los 1980 y, sobre todo, después de la reindependización de la República de Estonia (1991).

Estonia tiene mucho de común con Finlandia, con la población de la cual el pueblo estonio está relacionado por parentesco genético (lingüístico). Basándose en el nombre de Viru (que es el de una comarca al nordeste de Estonia), en finlandés toda la Estonia se denomina *Viro*. En el sentido histórico-cultural, aunque no en el lingüístico, Estonia se halla al lado de Letonia, su vecina del sur. Al nombre de Ugandi, una comarca histórica en Estonia del Sur, se debe la designación de Estonia en letonio: *Iguanija*. El país de estonios ha sido llamado por otros vecinos *Estland* (es decir, Estonia), que (igualmente al *Eesti*, en estonio) proviene del antiguo germánico (*Aesti*, *E(a)stland*). En el curso de intercambios



MAPA 1. Posición geopolítica de Estonia.

Võrtsjärv

1 Muhu 2 Vormsi 4 Mustvee 5 San Petersburgo

históricos se han deducido nombres de vecinos, peculiares al estonio: *Soome* (Finlandia), *Rootsi* (Suecia), *Saksamaa* (Alemania), *Läti* (Letonia), *Venemaa* (Rusia), *Taani* (Dinamarca), *Poola* (Polonia) y *Leedu* (Lituania). Por una parte provienen de los nombres de las provincias que mantuvieron más estrechas relaciones con Estonia (como *Suomi, Roslagen, Sachsen*), o de los nombres de tribus respectivas (*e.g.*, tribus eslavas llamadas *venedos*); por otra parte, representan acomodaciones lingüísticas (*Latvija, Danmark, Polska y Lietuva*). Según la tradición, el nombre de la capital de Estonia, Tallinn, es una abreviación de \**Taanilinn*, es decir, Castillo danés, pues los daneses la conquistaron de los estonios en 1219 y fundaron allí su ciudadela. Es probable que el nombre en estonio más antiguo de Tallinn fuera \**Kalevan(linna)*, anotado también (*qlwn*) en el mapamundi (1154) del geógrafo árabe Abu-Abd-Alláh-Mahomet El Edrisi.

La Estonia actual ha vuelto a formar parte de la unión económico-cultural, fundamento de la cual está constituido por el triángulo Estocolmo-Helsinki-Tallinn. El eje Helsinki-Tallinn (longitud de sólo 70 kms) —que se bifurca tanto hacia el norte, formando el

triángulo Helsinki-Turku-Tampere, como hacia el sur, abarcando Tallinn, Pärnu y Tartu—obra con mucha eficacia debido a la cercanía étnico-geográfica. Rasgada la cortina de hierro que caía sobre el mar Báltico, se nota un desarrollo acelerado, además del de Tallinn, también en Pärnu, que tiene relaciones estrechas con Riga, capital de Letonia, y de allá más adelante por tierra firme, con Europa Central.

Aunque Tartu, ciudad universitaria (la universidad fue fundada por los suecos en 1632), mantenía en tiempos pasados muchos vínculos con Riga, ahora tiende con sus predominantes intereses hacia Finlandia y Suecia. Luego de más sólida integración de Letonia a Europa, se realizaría también el eje unificador Tartu-Valga-Riga. Valga está situada en la frontera de Estonia-Letonia. La debilidad de Tartu, centro principal de Estonia interior, se debe al subdesarrollo de la esfera de ocupaciones modernas y a insatisfactorias condiciones de sus comunicaciones. Ahora ya se planea la construcción de una autopista Tallinn-Tartu. Tartu tiene intereses comunes también con Pskov (que en estonio se llama *Pihkva*, su nombre finés preeslavo), el centro regional de Rusia del Noroeste.

Los habitantes de Narva, histórico centro comercial e industrial importante en épocas pretéritas, y ahora ciudad fronteriza —igual que los de otras ciudades rusificadas en la comarca de Ida-Virumaa, y los que habitan la zona agraria a lo largo de la costa del lago de Peipsi— están interesados en mantener vínculos con San Petersburgo, importantísimo centro del Noroeste de Rusia y mercado tradicional de productos agrícolas de Estonia.

Estonia está situada entre los 57 30' y 59 40' de latitud N., y los 21 45' y 28 15' de longitud E. Su extensión de oeste a este es de 350 km, y la de norte a sur es de 240 km. Los puntos más extremos son: la isla de Vaindloo, en el norte; la ciudad de Narva, en el este; la granja de Naha (aldea Karisöödi) en la ribera del río Peetri, en el sur; la isla de Nootama, en el oeste. Merced a su situación, se distingue Estonia Continental y Estonia Insular. Estonia Continental forma una península entre los golfos de Finlandia y de Livonia (Riga), que dista del mar menos de 180 km en cualquiera de sus puntos, salvo la parte sudeste. Los puntos más extremos de Estonia Continental son: en el norte el cabo de Purekkari, península Pärispea; y en el oeste el cabo de Ramsi, península de Noarootsi. El territorio de Estonia comprende más de 1.500 islas e islotes. En su mayor parte, el confín de Estonia consiste de fronteras marítimas. A causa de numerosos islas, penínsulas, golfos y pasos, el contorno litoral de Estonia es bastante extenso y llega hasta 3.794 km: 1.242 km contornando el litoral de Estonia Continental, y 2.552 km perteneciendo al de las islas e islotes. La longitud de la frontera terrestre es solamente 633 km, 339 km pertenecientes a la frontera con Letonia, vecina del sur, y 294 km correspondientes a la frontera con Rusia, vecina oriental. La frontera del sur corre a lo largo de la línea divisoria étnica entre estonios y letones, no teniendo, por lo general, carácter de una raya natural. La frontera oriental consiste en mayor parte del confín acuático: 125 km a lo largo de los lagos de Pihkva y Peipsi, y 77 km a lo largo del río de Narva.

Hasta el otoño de 1944 la superficie de Estonia comprendía 47.549 km². Pero entonces Rusia se adjudicó toda la banda oriental del río de Narva y la mayor parte de la comarca de Petseri, incluyendo la ciudad de Petseri. Ahora la superficie de Estonia es igual a 45.215 km². De ésta las islas marítimas abarcan 4.133 km², o sea 9,2%. Las islas más grandes pertenecen al archipiélago de Estonia Occidental, entre ellas se destacan

Saaremaa (29.922 km²), Hiiumaa (1.023 km²), Muhu (206 km²) y Vormsi (93 km²). Los lagos ocupan 2.130 km² en total, o sea 4.8% de la superficie. Los lagos más grandes son Peipsi (3.555 km² en total, de éstos 1.529 km² pertenecen a Estonia), Vōrtsjärv (266 km²) y el embalse de Narva (191 km² en total, de éstos 38 km² bajo el control de Estonia). Los países europeos que cuentan con una superficie menor que la de Estonia son: Dinamarca, Suiza, Holanda, Bélgica, Albania, Andorra, Liechtenstein, San Marino, Mónaco y el Vaticano. Las mayores distancias en Estonia se miden desde el cabo de Sõrve säär hasta Narva (400 km) y desde el cabo de Põõsaspea hasta el punto fronterizo en el río Pedetsi (300 km). Los opuestos más cortos entre puntos limítrofes son Tallinn-Mõisaküla (156 km) y Pärnu-Mustvee (150 km).

## DIVISIÓN ADMINISTRATIVA

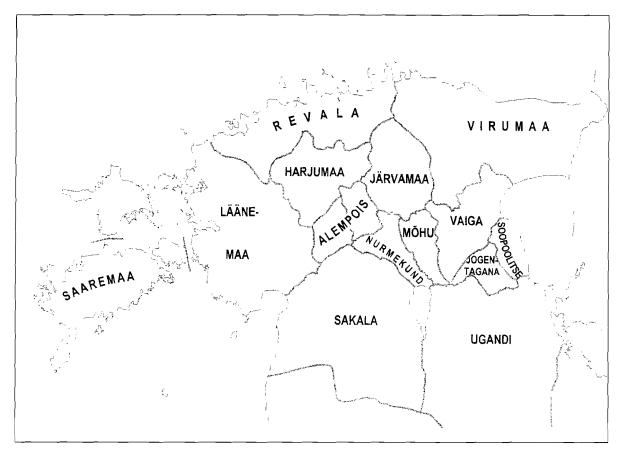
Las unidades administrativas más antiguas en Estonia fueron las parroquias civiles (kihelkond) y las comarcas (maakond). Las primeras se formaron como resultado de unirse varias aldeas. A principios del siglo XIII había en Estonia 45 parroquias civiles que a su vez se habían unido en comarcas. En la Estonia de entonces hubo ocho comarcas, y seis parroquias civiles, aún no incorporadas a aquéllas, en Estonia Central (mapa 2). Con la introducción de la religión cristiana las parroquias civiles fueron convertidas en parroquias eclesiásticas (kirikukihelkond), mientras que las comarcas persistieron como unidades administrativas. Sin embargo, con el desarrollo de la población y debido a los intereses de los Estados que sucesivamente ejercieron su poder sobre Estonia, cambiaron los centros administrativos de las comarcas, como también sus confines y nombres respectivos. A causa del repartimiento de Estonia entre Suecia y Polonia, en la segunda mitad del siglo XVI, el territorio del país quedó dividido en dos partes, de las que se formaron la provincia de Estonia que abarcaba Estonia del Norte, y la provincia de Livonia que integraba Estonia del Sur y Letonia del Norte. 12. 4. (30. 3.) 1917, las áreas de la provincia de Livonia, pobladas de estonios, y la ciudad de Narva que hasta entonces había formado parte de la provincia de San Petersburgo, fueron unidas a la provincia de Estonia, formando una sola provincia: Estonia. A base del Tratado de Paz entre Estonia y Rusia del 2 de febrero de 1920, al territorio de Estonia fueron incorporadas la zona ribereña al este del río de Narva, así como también la comarca de Petseri (Pechur), poblada por los setu's, un grupo étnico de estonios. Hasta entonces dicha comarca había pertenecido a la provincia de Pskov. En aquellas áreas, antiguamente pobladas por tribus estonias nordestes y sudestes, habitaban también numerosos rusos.

En los años de 1816 —en la provincia de Estonia— y de 1819 —en la de Livonia—fueron formados, a manera de comunidades campesinas, municipios rurales (*vald*) que, a partir de 1917, abarcaban también tierras de haciendas, convirtiéndose en unidades de autogestión general de inferior grado. Realizada una reforma, justificada por causas económicas y geográficas, en 1939 quedaron 248 municipios rurales.

En el período 1920-1944 en Estonia había 11 comarcas: Harjumaa, Järvamaa, Läänemaa, Pärnumaa, Saaremaa, Tartumaa, Petserimaa, Valgamaa, Viljandimaa, Virumaa y Võrumaa. En 1945 (restablecido el dominio soviético sobre Estonia) la comarca de Petserimaa fue oficialmente abolida y, además, formadas algunas nuevas comarcas: en 1946 la

comarca de Hiiumaa se separó de Läänemaa; en 1949 se formó la comarca de Jõgevamaa, incorporándose algunas partes de Tartumaa y Viljandimaa, y la comarca de Jõhvimaa se separó de Virumaa. En 1950 la división administrativa de Estonia se sovietizó por completo y las comarcas y los municipios rurales fueron abolidos. A base de 13 comarcas se organizó 39 distritos rurales (que se dio a llamar brevemente *regiones*; en ruso: *selsky rayón*, en estonio: *maarajoon*); y los 233 municipios rurales fueron convertidos en 636 territorios de soviets aldeanos, así llamados. Éstos fueron formados ya en 1945 dentro de las estructuras de municipios rurales. Para llevar a cabo el proceso de sovietización se formó en 1952 los *oblast*'s (provincias) de Tallinn, Tartu y Pärnu, que en 1953 fueron, sin embargo, abolidos. Después de repetidos cambios de la división administrativa, desde 1964 en Estonia quedaron 15 distritos rurales. Poco a poco iban agrandándose los territorios de soviets aldeanos, y su número disminuyó hasta 189 (1986). Entonces volvieron a dividir los territorios de soviets aldeanos ya demasiado abultados.

A las unidades administrativas de Estonia pertenecían también ciudades (*linn*) y villas (*alev*). En 1938 a todas las villas les fueron otorgados los derechos de ciudad, pero en 1945 comenzaron nuevamente a formar villas. La mayoría de las ciudades y villas habían sido integradas a los distritos rurales. Categoría aparte formaron las ciudades de subordinación republicana, así llamadas: Tallinn (dividida a su vez en cuatro barrios); Tartu; Kohtla-Järve (a partir de 1960 integrando varias ciudades y villas anteriores); Narva; Pärnu y Sillamäe. Esta última no había entrado en las estructuras de distritos rurales. Era una ciu-

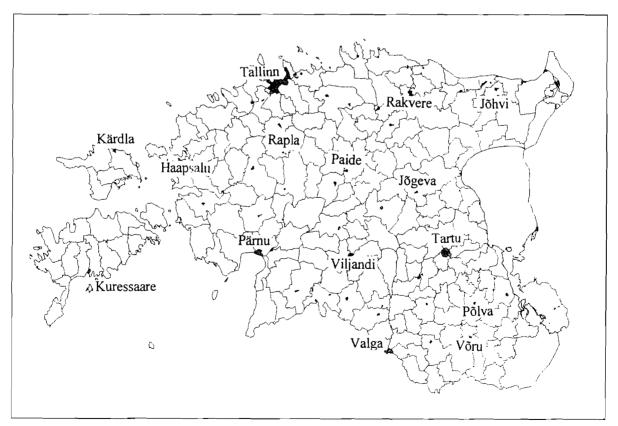


MAPA 2. División territorial de Estonia en el siglo XIII.

dad cerrada, de industria militar, sometida a régimen especial y poblada de rusos inmigrados. A un régimen parecido se sometió también la ciudad cerrada de Paldiski, al oeste de Tallinn. Las ciudades republicanas ejercían su poder sobre ciudades más pequeñas y villas.

En 1990 (en el proceso de la reindependización de Estonia) fueron restauradas las comarcas como unidades administrativas. Igual que durante el anterior período de independencia (1918-1940), las ciudades y los municipios rurales son incluidos en sus respectivas comarcas. Las comarcas de Estonia contemporánea son: Harjumaa, Hiiumaa, Jõgevamaa, Läänemaa, Põlvamaa, Pärnumaa, Raplamaa, Saaremaa, Tartumaa, Valgamaa, Viljandimaa, Ida-Virumaa (Virumaa Oriental), Lääne-Virumaa (Virumaa Occidental) y Võrumaa (Tabla 1). El vocablo *comarca* es caracterizado (en estonio) con la terminación *-maa* (tierra), *e.g.*, comarca de Harju = *Harjumaa*. Luego de la reindependización de Estonia fue abolida la categoría de villa como entidad administrativa: unas villas recibieron los derechos de ciudad, otras, los de municipio rural. Actualmente (1998) en Estonia hay 47 ciudades y 207 municipios rurales (mapa 3). Debido al hecho de que muchos municipios rurales tienen un número reducido de habitantes y son económicamente débiles, se planea una reforma administrativa. En consecuencia de ésta se produciría una disminución tanto de comarcas como de municipios rurales. En varios casos, una pequeña ciudad y un municipio rural a su alrededor formarían así funcionalmente una sola unidad territorial.

Ott Kurs<sup>1</sup>



MAPA 3. División administrativa de Estonia en 1999.

<sup>1</sup> Universidad de Tartu. ESTONIA. E-mail: ottk@ut.ee

TABLA 1 Comarcas de Estonia y su población en 1998

| Comarca         | Número<br>de hab. | Capital de comarca | Número<br>de hab. |
|-----------------|-------------------|--------------------|-------------------|
| Harjumaa        | 538.149           | Tallinn            | 415.299           |
| Hiiumaa         | 11.862            | Kärdla             | 4.291             |
| Ida-Virumaa     | 197.530           | Jõhvi              | 13.365            |
| Jõgevamaa       | 41.622            | Jõgeva             | 6.623             |
| Järvamaa        | 43.368            | Paide              | 10.356            |
| Läänemaa        | 31.949            | Haapsalu           | 13.533            |
| Lääne-Virumaa   | 76.144            | Rakvere            | 19.085            |
| Põlvamaa        | 35.956            | Põlva              | 7.181             |
| Pärnumaa        | 100.457           | Pärnu              | 51.927            |
| Raplamaa        | 40.153            | Rapla              | 6.303             |
| Saaremaa        | 40.202            | Kuressaare         | 16.291            |
| Tartumaa        | 151.301           | Tartu              | 100.977           |
| Valgamaa        | 38.985            | Valga              | 15.798            |
| Viljandimaa     | 62.782            | Viljandi           | 21.659            |
| Võrumaa         | 43.384            | Võru               | 16.042            |
| Población total | 1.453.844         |                    |                   |

