

La política agraria común.

Ildefonso Méndez Martínez

Documento docente ESYEC 09/2010



Sumario

- **1. Motivación y orígenes de la PAC.**
- **2. Mecanismos de la PAC.**
- **3. Reformas de la PAC.**
- **4. Efectos de la PAC.**



Motivación y orígenes de la PAC

Actualmente: más de 10 millones de personas trabajan en la agricultura y más del 40 % del territorio de la UE-25 se dedica a usos agrarios

Fundamento legal: Tratado de Roma.

“El mercado común abarcará la agricultura y el comercio de productos agrícolas. Por productos agrícolas se entienden los productos de la tierra, de la ganadería y de la pesca, así como los productos de primera transformación directamente relacionados con aquellos”

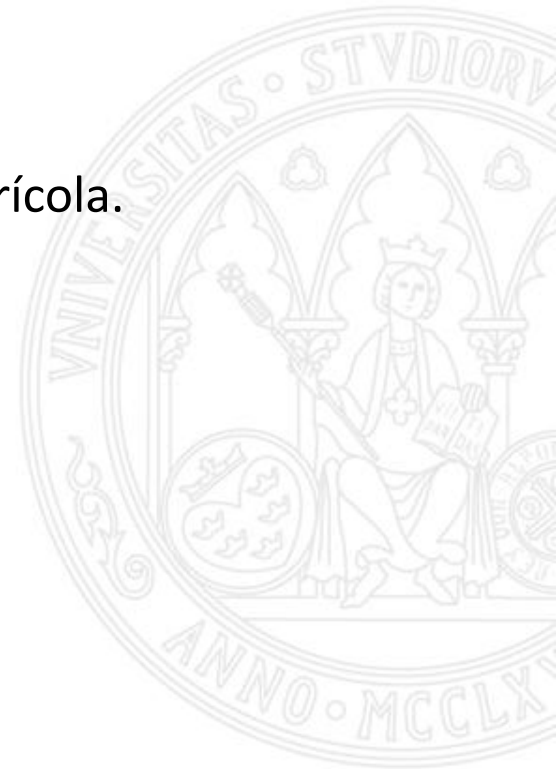
Nace en el contexto de una Unión Aduanera.

Motivación y orígenes de la PAC

Objetivos de la PAC (art. 39 Tratado de Roma y art. III-227.1 Constitución Europea)

- Aumentar la productividad de la agricultura.
- Asegurar un nivel de vida equitativo a la población agrícola.
- Estabilizar los mercados.
- Garantizar la seguridad de los aprovechamientos.
- Asegurar precios razonables a los consumidores.

¿Contradicción entre los objetivos?



Motivación y orígenes de la PAC

Financiación de la PAC: Fondo Europeo de Orientación y Garantía Agrícola (FEOGA), creado en 1962.



Asegurar el buen funcionamiento de las Organizaciones Comunes de Mercado (OCM)



Las OCM se rigen por los siguientes principios:

- Principio de unidad de mercado.
- Principio de preferencia comunitaria.
- Principio de solidaridad financiera.

Mecanismos de la PAC

Objetivo: asegurar un precio por producto en el mercado interior.

- Precio objetivo: fijado anualmente por el Consejo de Ministros, para cada producto.
- Precio mundial: precio más bajo al que puede conseguirse un cierto producto en el mercado mundial.
- Precio umbral: precio deseable para el producto importado en puerto. Inferior al precio objetivo por costes de transporte y distribución.
- Exacciones reguladoras o prélèvements: diferencia entre el precio mundial y el precio umbral.
- Otros instrumentos: contingentes, tarifa exterior común.

Este mecanismo garantiza que el precio en el mercado interno está próximo al precio objetivo. Excepción: oferta >> demanda (excedentes), precios de intervención (ligeramente inferiores al precio objetivo).

Mecanismos de la PAC

Vía exportaciones: subsidio a la exportación igual a la diferencia entre el precio de intervención y el precio mundial

Estos mecanismos de la PAC han provocado:

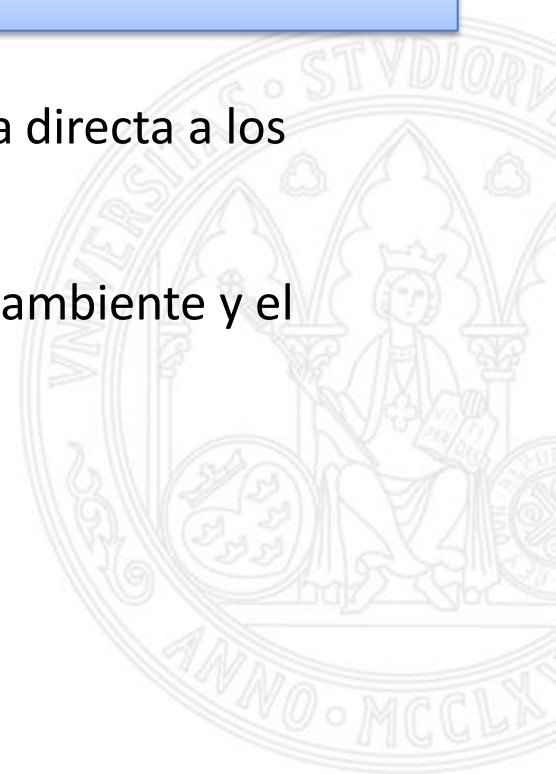
- Precios en el mercado interior ampliamente superiores a los precios mundiales.
- Excedentes de producción crónicos en algunos productos.
- Actividad exportadora basada en la intervención pública.

Reformas de la PAC

Presiones externas (Ronda de Uruguay, GATT) e internas

Reforma McSharry (1992)

- Sustitución de política de precios por política de ayuda directa a los productores (pago compensatorio).
- Consideración de aspectos relacionados con el medio ambiente y el desarrollo de zonas rurales.
- Efectos relativamente modestos.



Reformas de la PAC

Agenda 2000, Reforma Fischler

- Profundización de las líneas marcadas en la reforma anterior.

La reforma de 2003

- La producción debe orientarse hacia bienes y servicios demandados por el público.
- Pagos compensatorios directos. Pago único que sustituye a los pagos por hectárea o cabeza de ganado.
- Mayor equidad en el reparto del gasto entre las dos vertientes de gasto.

Valoración de la PAC

Aspectos positivos

- Mantenimiento de la renta de la población agraria.
- Protección medio ambiente y desarrollo rural.
- Menor presión demográfica en los núcleos urbanos.

Aspectos negativos

- Mantenimiento de producciones con oferta superior a la demanda (excedentes).
- Efecto negativo para los consumidores internos.
- Efecto inducido negativo en los PvD.
- Actividad exportadora basada en la intervención pública: competitividad.